

# UDKAST

## Forslag til Lov om id-kort på byggepladser

### Kapitel 1

#### *Anvendelsesområde og definitioner*

**§ 1.** Loven finder anvendelse på alle bygge- og anlægsprojekter, med en anlægssum på over 100 mio. kr. Den samlede anlægssum omfatter den samlede pris for bygge- og anlægsprojektet inklusiv projektering, rådgivning, finansiering i bygge- og anlægsfasen, samt øvrige omkostninger i tilknytning til etablering af bygge- og anlægsprojektet, ekskl. moms.

**§ 2.** I denne lov forstås ved:

- 1) Bygherre: Den fysiske eller juridiske person, der betaler for, at et bygge- og anlægsarbejde projekteres og udføres.
- 2) Arbejdsgiver: Den fysiske eller juridiske person, der lader arbejde udføre i et tjenesteforhold.
- 3) Bygge- og anlægsprojekter: Arbejde, der udføres i forbindelse med opførelse og ændring af bygninger og konstruktioner, herunder montagearbejder. Det omfatter også opførelse og ændring af veje, tunneler, broer, havne og lignende anlæg, samt grave- og jordarbejde i forbindelse med disse. Derudover inkluderer det rør- og kabellægning, reparations- og vedligeholdelsesarbejder af ovennævnte, samt nedbrydning og demontering af de nævnte anlæg eller dele heraf.
- 4) Byggepladsen: Det område, hvor der udføres bygge- eller anlægsarbejde, herunder f.eks. opførelse eller ændring af bygninger og konstruktioner, vedligeholdelse af broer samt nedgravning af rør på offentlig vej. Byggepladsen omfatter de steder, hvor der udføres bygge- og anlægsarbejder samt det område, der ved indhegning, skiltning eller lignende er udlagt som byggepladsen med tilhørende oplagspladser, skur- og containerområder, adgangs- og transportveje m.v.
- 5) RUT-nummer: Det entydige identifikationsnummer, som en udenlandsk virksomhed tildeles af Erhvervsstyrelsen i forbindelse med registrering i Erhvervsstyrelsens register over udenlandske tjenesteydere (RUT) i medfør af lov om udstationering af lønmodtagere m.v.
- 6) Hvervgiver: Den virksomhed eller person, som en selvstændig erhvervsdrivende eller en arbejdsgiver har indgået kontrakt med om at levere en tjenesteydelse.

### Kapitel 2

## Pligter

**§ 3.** Bygherre skal sikre, at personer, der udfører arbejde på byggepladsen, får udstedt et id-kort, og at personer, der udfører arbejde på byggepladsen, bærer id-kortet, når de opholder sig på byggepladsen, jf. § 4, jf. dog stk. 2. Bygherre skal herudover sikre at oplysningerne i id-kortet efter § 5 opdateres ved ændringer.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, i hvilket omfang stk. 1 kan fraviges ved helt kortvarige eller ekstraordinære nedbrud i it-systemer eller fejl i data, hvor midlertidige løsninger ikke kan afhjælpe problemet.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om udstedelse og drift af id-kort, herunder om id-kortet skal udstedes af Arbejdstilsynet eller af private. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om pligt til at benytte Arbejdstilsynets id-kortløsning og om betaling for udstedelse af id-kort.

*Stk. 4.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om formkrav til id-kortet.

*Stk. 5.* Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om krav om indberetning af oplysninger i id-kortet til Arbejdstilsynet, herunder om anvendelse af bestemte systemer og andre tekniske krav til indberetning af kortoplysninger. Beskæftigelsesministeren kan tillige fastsætte regler om frister og hvor ofte der skal ske indberetninger.

**§ 4.** Alle som udfører arbejde på byggepladsen skal bære id-kort når de befinder sig på byggepladsen, jf. dog stk. 2 og 3.

*Stk. 2.* Kravet om id-kort omfatter ikke personer, der med legitim grund kun kortvarigt opholder sig på byggepladsen, f.eks. i forbindelse med post- og pakkelevering, jf. dog stk. 3. Disse personer skal i stedet bære gæstekort og være registreret i en logbog. Myndighedspersoner, der udfører kontrol på byggepladsen, er undtaget fra krav om id-kort og gæstekort.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om hvem der kan undtages fra kravet om at bære id-kort efter stk. 2.

**§ 5.** Id-kortet er personligt. Bygherren skal sikre, at kortet som minimum indeholder følgende oplysninger om kortindehaveren:

- 1) navn,
- 2) foto,
- 3) nationalitet,
- 4) personnummer eller tilsvarende entydig identifikation,
- 5) opholdsadresse,
- 6) arbejdsfunktion,
- 7) lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen eller tilsvarende kvalifikationer anerkendt af Arbejdstilsynet,

- 8) arbejdsgiver, herunder navn, CVR-nr. og eventuel RUT-nr. Er kortindehaver selvstændig erhvervsdrivende, skal kortet oplyse vedkommendes virksomhedsnavn, CVR-nr. og eventuelt RUT-nr.,
- 9) ved udleje, oplysning om den virksomhed, der har indlejet kortindehaveren, og
- 10) kortudstedelsesdato

*Stk. 2.* Id-kortet udformes, så der kan angives oplysning om arbejdsgivers hvervgiver. Er kortindehaver selvstændig erhvervsdrivende, skal der kunne gives oplysning om dennes hvervgiver.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvad der kan udgøre tilsvarende entydig identifikation efter stk. 1, nr. 4, og om supplerende oplysninger til brug for personidentifikation og identifikation af det enkelte id-kort til brug for validering af oplysningerne i id-kortet. Beskæftigelsesministeren kan herudover fastsætte regler om hvilke oplysninger, som skal fremgå synligt på id-kortet. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at angivelse af arbejdsgivers hvervgiver efter stk. 2, skal indgå som obligatorisk oplysning i id-kortet.

**§ 6.** Alle der udfører arbejde på byggepladsen, og som er omfattet af pligten til at bære id-kort efter § 3, skal registrere deres opholdstid på byggepladsen.

*Stk. 2.* Bygherre skal sikre, at alle registrerer deres opholdstid på byggepladsen, jf. stk. 1. Bygherre skal tillige sikre, at disse registreringer indberettes til Arbejdstilsynet.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvordan opholdstid registreres med henblik på indberetning af disse data til Arbejdstilsynet og om tekniske krav til indberetningen. Beskæftigelsesministeren kan herudover fastsætte regler om, at registreringer af opholdstid skal indeholde oplysninger til brug for personidentifikation, herunder i forhold til kobling til udstedt id-kort, og til validering af oplysningerne om opholdstid. Beskæftigelsesministeren kan tillige fastsætte regler om indberetning af oplysninger efter stk. 1-3, herunder om frister og hvor ofte der skal ske indberetning, samt om ophør af opgaver på byggepladsen.

**§ 7.** Bygherre skal sikre, at de data, som bygherre indhenter og opsamler efter §§ 3-6 og regler fastsat i medfør heraf, opbevares og behandles på en sikker og forsvarlig måde.

*Stk. 2.* De indhentede data skal opbevares i 5 år efter kortindehaverens ophør af ophold på byggepladsen.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om opbevaring af data efter stk. 1 og 2, herunder om hvordan data behandles på en sikker og forsvarlig måde.

**§ 8.** Alle der udfører arbejde på byggepladsen, skal fremvise deres id-kort efter anmodning fra Arbejdstilsynet, til brug for Arbejdstilsynets tilsyn med overholdelse af regler og vilkår på arbejdsmarkedet.

*Stk. 2.* Bygherre skal sikre, at alle, der er beskæftigede på byggepladsen, til enhver tid fremviser deres id-kort efter anmodning fra Arbejdstilsynet, jf. stk. 1.

### Kapitel 3

#### *Adgang til oplysninger i register om id-kort*

**§ 9.** Oplysninger, der er indberettet efter §§ 3 - 6 kan anvendes til myndighedernes kontrol af, om virksomheder overholder regler og vilkår på arbejdsmarkedet, og til analyse, forebyggelse og statistik m.v. herom.

*Stk. 2.* Told- og Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration har terminaladgang til oplysninger efter stk. 1 hos Arbejdstilsynet til brug for disse myndigheders tilsyn.

*Stk. 3.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om terminaladgang til oplysninger efter stk. 1 til andre offentlige myndigheder end nævnt i stk. 2, når adgangen er sagligt begrundet i hensynet til overholdelsen af regler og vilkår på arbejdsmarkedet.

**§ 10.** Den person, som de indberettede oplysninger vedrører, har adgang til oplysninger, der er indberettet vedrørende den pågældende.

*Stk. 2.* Indberetningspligtige, jf. §§ 3 – 6, har adgang til de oplysninger, som de selv har indberettet. Det samme gælder for den person, der er bemyndiget af den indberetningspligtige til at foretage indberetningen.

### Kapitel 4

#### *Administration og tilsyn*

**§ 11.** Arbejdstilsynet fører tilsyn med overholdelsen af denne lov og regler udstedt i medfør af loven.

*Stk. 2.* Arbejdsmiljøloven, og regler udstedt i medfør heraf, finder anvendelse med hensyn til Arbejdstilsynets administration af denne lov for så vidt angår:

- 1) § 72 om Arbejdstilsynets opgaver og indsamling, behandling, samkøring og videregivelse af oplysninger.
- 2) § 79 om myndigheders og personers tavshedspligt, herunder Arbejdstilsynets særlige tavshedspligt ved modtagelse af klager.
- 3) § 80 om fastsættelse af regler om Arbejdstilsynets samarbejde med andre offentlige myndigheder.
- 4) § 81 c om digital kommunikation.

**§ 12.** Enhver, der er pålagt pligter efter loven, skal efter anmodning give Arbejdstilsynet alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af tilsynets virksomhed.

*Stk. 2.* Hvis der er konkret mistanke om, at en juridisk person har begået en lovovertrædelse, der kan medføre straf, gælder pligten for fysiske personer med tilknytning til den juridiske person til at meddele oplysninger efter stk. 1, i det omfang oplysningerne søges tilvejebragt til brug for behandlingen af andre spørgsmål end fastsættelse af straf, jf. § 10, stk. 2, i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter.

*Stk. 3.* Arbejdstilsynets medarbejdere har uden retskendelse mod behørig legitimation til enhver tid adgang til offentlige og private arbejdssteder i det omfang, det er påkrævet, for at de kan varetage deres hverv. I det omfang materiale er registreret elektronisk, omfatter Arbejdstilsynets adgang også en elektronisk adgang hertil. Politiet yder om nødvendigt bistand hertil. Nærmere regler om bistanden kan fastsættes af beskæftigelsesministeren efter forhandling med justitsministeren.

*Stk. 4.* Arbejdstilsynets medarbejdere kan som led i tilsynets udøvelse uden retskendelse kræve tilgængelig dokumentation udleveret, herunder foretage fotografiske optagelser og lignende. Arbejdstilsynet har herunder adgang til at optage kopi af relevante oplysninger, som har betydning for sagens videre forløb, herunder, men ikke begrænset til, oplysninger efter denne lovs §§ 3 - 6. Arbejdstilsynet skal oplyse bygherre om, hvilken dokumentation Arbejdstilsynet har indsamlet.

**§ 13.** Arbejdstilsynet kan træffe afgørelse over for bygherre om forhold, der strider mod loven eller mod regler eller afgørelser i medfør af loven, og kan herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en fastsat frist.

**§ 14.** Bygherre skal give Arbejdstilsynet skriftlig meddelelse om hvorledes påbud efter § 13 er efterkommet, når Arbejdstilsynet anmoder om det. Arbejdstilsynet fastsætter en rimelig frist for bygherrens meddelelse.

*Stk. 2.* Ved meddelelse efter stk. 1 skal bygherre sikre, at arbejdsgivere, som har aktiviteter på byggepladsen, er blevet gjort bekendt med indholdet af meddelelsen.

## Kapitel 5

### *Klageadgang*

**§ 15.** Klage over en afgørelse truffet af Arbejdstilsynet i henhold til denne lov eller regler udstedt med hjemmel i loven, kan indbringes for Arbejds miljøklagenævnet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende.

*Stk. 2.* Klagen sendes til Arbejdstilsynet. Hvis Arbejdstilsynet fastholder afgørelsen, videresendes klagen til behandling i Arbejds miljøklagenævnet.

*Stk. 3.* Rettidig klage har opsættende virkning, indtil Arbejds miljøklagenævnets afgørelse foreligger, eller nævnet bestemmer andet. Klager over afgørelser om forhold efter § 13, som skal bringes i orden straks, har ikke opsættende virkning. Afgørelser begrundet i overskridelse af en frist, som er fastsat i medfør af § 3, stk. 3 og § 6, stk. 2, eller regler fastsat i medfør heraf, har ligeledes ikke opsættende virkning.

*Stk. 4.* Når særlige grunde taler derfor, kan Arbejds miljøklagenævnet behandle en klage og tillægge denne opsættende virkning, selv om klagen ikke er fremkommet rettidigt.

*Stk. 5.* Afgørelser truffet af Arbejds miljøklagenævnet kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

## Kapitel 7 *Straffebestemmelser*

**§ 16.** Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde bygherrer, som

- 1) overtræder § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, § 7, stk. 1 og 2, § 8, stk. 2, og § 12, stk. 1, eller
- 2) undlader at efterkomme påbud efter § 13.

*Stk. 2.* Ved straffens udmåling efter stk. 1 betragtes det som en skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, ved gentagelse, eller hvis der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller hvis overtrædelsen i øvrigt er af grovere karakter.

*Stk. 3.* For overtrædelse af § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, og § 8, stk. 2, kan der pålægges bygherren bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Der fastsættes ingen forvandlingsstraf for bødeansvaret.

*Stk. 4.* Straffelovens § 50, stk. 3, finder ikke anvendelse for bøder pålagt efter stk. 1.

*Stk. 5.* For overtrædelse af § 7, stk. 1 og 2, § 12, stk. 1, og § 13 kan der pålægges bygherren bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Det er en betingelse for bødeansvaret, at overtrædelsen kan tilregnes en eller flere til virksomheden knyttede personer eller virksomheden som sådan. For bødeansvaret fastsættes ingen forvandlingsstraf.

*Stk. 6.* Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

*Stk. 7.* I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne og påbud i henhold til forskrifterne. Det kan endvidere fastsættes, at en bygherre der overtræder bestemmelser eller påbud som anført, kan pålægges bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som

forsætlig eller uagtsom. Der fastsættes ingen forvandlingsstraf for bødeansvaret.

## Kapitel 8

### *Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser*

**§ 17.** Beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden, jf. dog stk. 2-4. Ministeren kan fastsætte, at lovens bestemmelser træder i kraft på forskellige tidspunkter.

*Stk. 2.* § 18 træder i kraft den 1. juli 2026.

*Stk. 3.* Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 19.

## Kapitel 9

### *Ændringer i anden lovgivning*

**§ 18.** I lov om arbejdsmiljø, jf. lovbekendtgørelse nr. 2062 af 16. november 2021, som ændret bl.a. ved lov nr. 566 af 10. maj 2022, lov nr. 1540 af 12. december 2023, lov nr. 629 af 11. juni 2024 og lov nr. 340 af 3. april 2025 og senest ved lov nr. 502 af 20. maj 2025, foretages følgende ændringer:

**1.** I § 72, *stk. 6*, indsættes før 1. pkt. som nyt punktum:

»Arbejdstilsynet kan behandle, herunder samkøre, de oplysninger, Arbejdstilsynet er i besiddelse af, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.«

**2.** i § 72, *stk. 6, 1. pkt.*, som bliver 2. pkt., indsættes efter »kan«:  
»herudover«.

**3.** I § 72 indsættes efter stk. 8 som nyt stykke:

»*Stk. 9.* Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, der er anmeldt efter denne lovs § 37, stk. 5, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder kontrol- og tilsynsopgaver.«

Stk. 9-12 bliver herefter stk. 10-13.«

**§ 19.** I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 460 af 3. maj 2024, som ændret senest ved § 4 i lov nr. 750 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:

**1.** Efter § 86 C indsættes:

»§ 86 D. Told- og skatteforvaltningen kan forlange at få fremvist id-kort af enhver, der har pligt til at bære id-kort på byggepladser, til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v.«

Kapitel 10  
*Territorialbestemmelse*

§ 20. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Udkast



## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Baggrund
3.	Lovforslagets hovedpunkter
3.1.	Krav om id-kort på bygge- og anlægsprojekter
3.1.1.	Gældende ret
3.1.2.	Beskæftigelsesministeriets overvejelser
3.1.2.1.	Et statsligt id-kort i bygge- og anlægsbranchen
3.1.3.	Den foreslåede ordning
3.1.3.1.	Oplysninger i id-kortet og registrering af opholdstid
3.1.3.2.	Statsligt drevet id-kort
3.1.3.3.	Bygherre som pligtsubjekt
3.2.	Register for id-kortoplysninger
3.2.1.	Gældende ret
3.2.2.	Beskæftigelsesministeriets overvejelser
3.2.3.	Den foreslåede ordning
3.3.	Tilsyn med id-kort
3.3.1.	Gældende ret
3.3.1.1.	Arbejdstilsynets tilsyn
3.3.1.2.	Retssikkerhedsloven
3.3.2.	Beskæftigelsesministeriets overvejelser
3.3.3.	Den foreslåede ordning

3.3.3.1	Arbejdstilsynets tilsyn med id-kort
3.3.3.1.1.	Reaktionsmuligheder
3.3.3.1.2.	Klage
3.3.3.1.3	Straf
3.4.	Ændring af Arbejds miljøloven
3.4.1.	Gældende ret
3.4.2.	Beskæftigelsesministeriets overvejelser
3.4.3.	Den foreslåede ordning
3.5.	Skatteforvaltningens kontrol af id-kort på byggepladser
3.5.1.	Gældende ret
3.5.2.	Skatteministeriets overvejelser
3.5.3.	Den foreslåede ordning
4.	Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven
5.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
6.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
7.	Administrative konsekvenser for borgerne
8.	Klimamæssige konsekvenser
9.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
10.	Forholdet til EU-retten
11.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
12.	Sammenfattende skema

## 1. Indledning

For at styrke kontrollen i indsatsen mod social dumping foreslås der med dette lovforslag, at der indføres krav om id-kort på bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr. Id-kortet skal indeholde oplysninger om medarbejderen (navn, foto, nationalitet, personnummer eller tilsvarende entydig identifikation, opholdsadresse, arbejdsfunktion og lovpligtige uddannelser) og arbejdsgiveren (navn, CVR-nr. og RUT-nr.). Id-kortet vil tilvejebringe værdifuld information til kontrolmyndighederne og dermed medvirke til at styrke myndighedernes arbejde med at afdække, om arbejdet på bygge- og anlægsprojekterne foregår under ordnende forhold og på lovlig vis.

Det foreslås ligeledes, at der i tilknytning til id-kortet indføres krav om registrering af opholdstid på bygge- og anlægsprojekterne, og at oplysninger i id-kort samt registrerede opholdstider indberettes til Arbejdstilsynet.

Id-kortet vil kunne bidrage til håndhævelsen af, om arbejdet på de større bygge- og anlægsprojekter iagttages inden for gældende lovgivning.

## 2. Baggrund

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) har sammen med Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet den 8. oktober 2025 indgået Aftale om en styrket indsats mod social dumping, som indeholder krav om id-kort på større bygge- og anlægsprojekter.

Mange virksomheder følger reglerne, men der er desværre også alt for mange eksempler på virksomheder, der gør det modsatte. Kampen mod social dumping er vigtigere end nogensinde. Derfor er det afgørende for regeringen at beskytte de arbejdsgivere, som spiller efter reglerne og sikrer en fair konkurrence, men også beskytte de arbejdstagere, der bliver udnyttet og arbejder under helt urimelige og livsfarlige arbejdsvilkår.

Regeringen vil derfor gennemføre nye initiativer mod social dumping. Det indebærer bl.a. et krav om id-kort på større bygge- og anlægsprojekter, som skal gøre det nemmere for myndighederne at kontrollere, at arbejdet foregår på lovlig vis. Id-kortet vil også være et værdifuldt redskab for bygherrer og entreprenører.

Beskæftigelsesministeren får med lovforslaget bemyndigelse til at beslutte, om branchen bliver ansvarlig for at sikre, at der eksisterer en løsning til at udstede id-kort, eller om der skal være tale om et statsligt id-kort, som Arbejdstilsynet bliver ansvarlig for at udstede. Bygge- og anlægsbranchen får således mulighed for selv at tilvejebringe et id-kort, som lever op til kravene efter dette lovforslag. Hvis bygge- og anlægsbranchen ikke kan påtage sig denne opgave, eller hvis der ikke med en brancheløsning kan etableres et id-kort, som lever op til de forudsatte kriterier, vil beskæftigelsesministeren i stedet træffe beslutning om, at id-kortet vil blive et statsligt id-kort.

Branchen skal sikre, at der er en id-kortløsning til rådighed, men loven afskærer ikke for, at der kan anvendes forskellige id-kort løsninger.

Herudover indeholder lovforslaget en pligt for bygherre til at sikre, at personer, der er omfattet af pligten til at bære id-kort, også registrerer deres opholdstid på byggepladsen, og bygherre skal sikre at disse oplysninger indberettes til Arbejdstilsynet. Denne pligt vil være den samme uanset om der bliver tale om et branchedrevet eller statsligt id-kort. Dog er det forudsat i Aftale om en styrket indsats mod social dumping af 8. oktober 2025, at en branchedrevet ordning forventes at kunne træde i kraft i 2028, men at indberetningskravet først træder i kraft senere (forventeligt i 2029). Hvis der vælges en løsning med et statsligt id-kort, forventes det at kunne træde i kraft i 2030.

### **3. Lovforslagets hovedpunkter**

#### **3.1. Krav om id-kortløsning på bygge- og anlægsprojekter**

##### **3.1.1. Gældende ret**

Der gælder i dag ikke et krav om id-kort på byggepladser.

##### **3.1.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser**

Som det fremgår af regeringsgrundlaget ønsker regeringen at styrke indsatsen mod social dumping. Denne ambition skal ses i sammenhæng med, at der er set mange sager om uacceptable arbejdsforhold i særligt bygge- og anlægssektoren. Det gælder både på arbejdsmiljøområdet, men også inden for skatte- og udlændingemyndighedernes område.

Aftale om en styrket indsats mod social dumping, som blev indgået mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet af 8. oktober 2025, understøtter således også dette arbejde, hvor krav om id-kort på større bygge- og anlægsprojekter er en del af indsatsen mod social dumping.

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at id-kort på større byggepladser vil være med til at understøtte myndighedsindsatsen mod social dumping.

Id-kort anvendes mange steder i bygge- og anlægsbranchen. Mindst 16 europæiske lande har anvendt forskellige former for id-kort ordninger, heriblandt Norge, Sverige og Finland. Ordningerne adskiller sig bl.a. ved implementeringens omfang, det juridiske grundlag og den tekniske løsning. Evalueringer indikerer, at id-kort kan styrke kontrolarbejdet, ligesom flere danske myndigheder vurderer, at et id-kort kan forbedre de kontroller, der føres i dag af fx sort arbejde, udenlandsk arbejdskraft og arbejdsmiljø.

En evaluering af den norske id-kortløsning (HMS-kort – Helbred, Miljø og Sikkerhed) viser, at 8 ud af 10 tilsynsførende er helt eller delvist enige i, at kortet gør det enklere at afdække useriøse og

ulovlige arbejdsforhold. Derudover bidrager id-kortet i Sverige til de svenske skattemyndigheders kontrol af sort arbejde. I Danmark anvendes id-kort allerede i dag af en række offentlige aktører.

En række større private entreprenører anvender også id-kort på udvalgte projekter, og derfor har flere ønsket et lovkrav, bl.a. for at undgå negativ konkurrenceforvridning for virksomheder, der gerne vil styrke egenkontrollen og sikkerhedsarbejdet via id-kort. Beskæftigelsesministeriet vurderer desuden, at et id-kort vil effektivisere myndighedernes tilsyn med bygge- og anlægsprojekter.

#### 3.1.2.1. Bemyndigelse til valg af model for id-kort i bygge- og anlægsbranchen

Med en ambitiøs model for id-kort lægges der op til at udforme et lovkrav, hvor bygherre får pligt til at sikre id-kort for alle, der udfører arbejde på alle offentlige og private bygge- og anlægsprojekter på over 100 mio. kr. i anlægssum. Et lovkrav om id-kort skal bidrage til at styrke myndighedskontrollen med bygge- og anlægsprojekter, herunder til brug for Arbejdstilsynet, skattemyndighederne og udlændingemyndighedernes kontrol med arbejdsmiljøet, skat og udenlandsk arbejdskraft.

En bemyndigelse til valg af model for id-kort i bygge- og anlægsbranchen indebærer, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at træffe valg om, hvorvidt id-kortet skal gennemføres som et statsligt id-kort, eller som en branchedrevet id-kortløsning. De særlige krav, der vil knytte sig til hver af de valgte modeller, vil efterfølgende blive udmøntet igennem bekendtgørelser udstedt i medfør af denne lov. Denne fremgangsmåde vil give branchen mulighed for at få en større indflydelse på udformningen af id-kortløsningen. Hvis branchen kommer frem til, at den ikke selv ønsker at tilvejebringe en id-kortløsning, eller hvis der ikke med en brancheløsning kan etableres et id-kort, som lever op til de forudsatte kriterier, vil beskæftigelsesministeren i stedet vælge at udbyde et statsligt id-kort. Uanset om den endelige model bliver en statslig eller en brancheløsning, vil der blive stillet en række krav til kortløsningens funktionaliteter, og hvordan oplysningerne skal indberettes til Arbejdstilsynet.

En branchedrevet id-kortløsning indebærer, at branchen skal sikre, at der tilvejebringes en id-kortløsning der kan benyttes af bygherre, og som opfylder kravene fastsat efter denne lov. En ambitiøs løsning kan være ét fælles branchedrevet id-kort med fælles dataopsamling, som anvendes på tværs af bygge- og anlægsbranchen. Loven afskærer ikke for, at der kan anvendes forskellige id-kort løsninger. Der findes allerede en række id-kort løsninger der benyttes af forskellige aktører.

Et statsligt id-kort indebærer, at staten tilvejebringer ét fælles id-kort med fælles dataopsamling, som anvendes på tværs af bygge- og anlægsbranchen.

Hvis der derfor bliver tale om et statsligt udstedt id-kort, vil Arbejdstilsynet modtage de oplysninger, der skal indgå i kortet i forbindelse med udstedelse af id-kort. Hvis der i stedet træffes beslutning om, at branchen selv vil stå for udstedelse af id-kort, vil der blive stillet krav om, at oplysningerne i kortet indberettes til Arbejdstilsynet inden kortindehaveren påbegynder arbejdet

på byggepladsen. Dog vil indberetningskravet først træde i kraft senere, forventeligt i 2029. Hermed vil Arbejdstilsynet i begge tilfælde modtage de oplysninger, der indgår i id-kortet, til brug for Arbejdstilsynets og øvrige myndigheders tilsyns- og kontrolarbejde, jf. nærmere nedenfor.

En række entreprenører har tilkendegivet, at de er positive over for et lovkrav om id-kort. Et fælles kort bl.a. vil gøre brugen af id-kort betydeligt mere enkelt for virksomheder i branchen, herunder for underleverandører, der arbejder for forskellige entreprenører, fremfor, at virksomhederne skal forholde sig til mange forskellige id-kort. Samtidig vil fælles dataopsamling bl.a. kunne bidrage til at modvirke, at data slettes for at sløre ulovlige forhold.

I dag er der etableret en række individuelle kortløsninger på forskellige byggepladser, hvorfor underentreprenører og ansatte skal anvende en række forskellige løsninger.

I Sverige har byggeriets parter på eget initiativ sammen etableret nonprofitorganisationen ID06 i 2007, der leverer et kort til bygge- og anlægsbranchen, som bruges af en stor andel af aktører i branchen til at leve op til svenske lovkrav om personalelog med oplysninger om, hvem der arbejder på byggepladsen, og hvornår de har påbegyndt og afsluttet arbejdet.

### 3.1.3. Den foreslåede ordning

#### 3.1.3.1. Oplysninger i id-kortet og registrering af opholdstid

Det foreslås, at id-kortet har oplysninger om navn, foto, nationalitet, personnummer eller tilsvarende entydig identifikation, opholdsadresse, arbejdsfunktion, lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen eller tilsvarende kvalifikationer anerkendt af Arbejdstilsynet, arbejdsgiver (navn, CVR-nr. og RUT-nr.), samt kortudstedelsesdato. Herudover stilles der ved udleje af ansatte, også krav om oplysning om den virksomhed, der har indlejet den ansatte fra arbejdsgiveren.

For så vidt angår selvstændige erhvervsdrivende, skal disse give tilsvarende oplysninger. Der stilles for disse personer krav om, at de i stedet for oplyser om deres egne virksomhedsoplysninger og ikke arbejdsgivers oplysninger. Ligeledes omfattes selvstændige erhvervsdrivende også af kravet om at give oplysning om den virksomhed, der har indlejet den selvstændige erhvervsdrivende.

Der stilles ikke krav om, at uddannelsesbeviser mv. kan tilgås via kortet, men det skal sikres, at det fremgår af kortet, hvorvidt medarbejderen har uddannelserne mv., og på forespørgsel skal oplysningernes ægthed kunne dokumenteres.

Oplysningerne om ansatte og arbejdsgiver vil understøtte myndighedskontrollen ved, at myndighederne lettere kan etablere arbejdsgiveransvar, hvilket er væsentligt for kontrolopgaven, herunder håndhævelse af regler med arbejdsgiveren som pligtssubjekt. Der er i dag eksempler på, at arbejdstagerne kan have svært ved at identificere arbejdstagerens arbejdsgiver. Arbejdstilsynet vurderer, at oplysninger om medarbejderens lovpligtige uddannelser vil gøre det nemmere for myndighederne at kontrollere, om medarbejderen har de uddannelser, der kræves til arbejdet

(f.eks. asbestcertifikat). Derudover vurderer Arbejdstilsynet, at oplysninger om opholdsadresse vil gøre det nemmere for myndighederne at kontrollere arbejdsgiveres eventuelle indkvartering af ansatte. Oplysninger om arbejdsgiver og eventuel indleje af ansatte vil herudover understøtte tilsynet med reglerne om entreprenørstop efter arbejdsmiljøloven. Herudover vil muligheden for at give oplysninger om arbejdsgivers hvervgiver kunne danne grundlag for afdækning af entreprenørkæder, hvilket vil gøre det nemmere at føre kontrol med bygherrens ansvar om at koordinere sikkerhed og sundhed på byggepladsen. Herudover vurderes, at oplysninger om RUT-nr. (Registeret for Udenlandske Tjenesteydere) og nationalitet kan understøtte kontrollen med udenlandsk arbejdskraft, herunder indsatsen mod illegal arbejdskraft. Videre vurderes det, at et id-kort kan forbedre kontrollen med f.eks. sort arbejde.

Endelig foreslås det, at beskæftigelsesministeren gives hjemmel til at kunne fastsætte regler om yderligere oplysninger i kortet til brug for bl.a. identifikation af det enkelte kort, f.eks. løbenummer, af hensyn til den digitale understøttelse af kortet, validering og sammenkobling af id-kort med de efterfølgende indberetninger af opholdstider for den enkelte kortindehaver.

Kravet om oplysning om arbejdsgiver vil også omfatte krav om angivelse af indleje af medarbejdere. Hvis medarbejderen er udlejet til at udføre arbejde i en anden virksomhed, vil kortet både skulle indeholde oplysningerne om virksomheden, der indlejer medarbejderen, og virksomheden, som udlejer medarbejderen. Dette skal modvirke nogle af de eksempler, der har været på mange af landets store byggerier, hvor entreprenører ikke har haft overblik over, hvem og hvor mange underentreprenører, der laver hvad og under hvilke forhold.

Videre følger det af den politiske aftale, at id-kortet skal etableres med en funktionalitet, der understøtter kortlægning af byggepladsens entreprenørkæder. Med entreprenørkæder forstås det hierarki af entreprenører, der har indgået en bindende aftalt med bygherre eller andre entreprenører om udførelse af en opgave, projekt eller lignende. Af hensyn til i videst muligt omfang at reducere virksomhedernes byrder forbundet med brug heraf, vil angivelse af entreprenørforhold for den enkelte virksomhed derfor alene gælde et "niveau op", dvs. hvilken virksomhed, der har hyret den virksomhed, som medarbejderen med id-kortet arbejder hos. Anvendelse af funktionaliteten vil være frivillig for den enkelte byggeplads, men beskæftigelsesministeren vil med lovforslaget have en bemyndigelse til, at det kan besluttes at stille krav om anvendelse heraf ved bekendtgørelse. Der tages stilling til, hvorvidt der skal være et obligatorisk krav herom på baggrund af en erfaringsopsamling af Arbejdstilsynets erfaringer med håndhævelsen af entreprenørstoppet, som kræver kortlægning af entreprenørkæder. Denne forventes at afsluttes medio 2028.

Det foreslås, at bygherren skal sikre, at alle der udfører arbejde på byggepladsen, og som er omfattet af pligten til at bære id-kort, registrerer deres opholdstid på byggepladsen. Dette indebærer, at bygherre skal sikre, at der registreres oplysninger om disse personers opholdstid på bygge- og anlægsprojektets arbejdsområde gennem ind- og udtjekning (komme og gåtider).

Registreringen omfatter ikke arbejdstid uden for byggepladsen, pauser, sociale arrangementer mv., og der foretages dermed ikke en direkte registrering af den effektive arbejdstid. Det vurderes, at oplysninger om opholdstid vil understøtte udlændingemyndighedernes kontrol med, om betingelserne for opholds- og arbejdstilladelser er opfyldt. Det vurderes, at oplysninger om opholdstid vil understøtte kontrollen af sort arbejde og korrekt registrering af skattepligt for udenlandske virksomheder og personer (arbejdere), da oplysningerne vil kunne give en indikation på omfanget af arbejdet, hvilket kan sammenholdes med indberettet løn.

Uanset om der vil blive tale om et id-kort udstedt af branchen eller et statsligt udstedt id-kort, vil der være en pligt for bygherre til at sikre, at kortindehavere registrerer deres opholdstid på byggepladsen. Ligeledes vil bygherre være forpligtet til at sikre, at disse oplysninger indberettes til Arbejdstilsynet.

#### 3.1.3.2. Bemyndigelse til valg af model for id-kort

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om hvorvidt det bliver branchen selv eller Arbejdstilsynet, som vil få ansvaret for at udstede id-kort. I begge tilfælde vil det være bygherre, som er ansvarlig for, at der bliver udstedt id-kort til de personer, som forventes at skulle udføre arbejde på byggepladsen, og at id-kortet bæres på byggepladsen, jf. nærmere nedenfor i afsnit 3.1.3.3. om bygherre som pligtsubjekt.

I det omfang det bliver et branchedrevet id-kort, vil det være op til branchen at udvikle id-kort løsninger, der lever op til kravene i denne lov. Der vil i et vist omfang være metodefrihed, der dog skal opfylde de minimumskrav, der stilles til indhold af oplysninger og funktionaliteter efter denne lov, særligt krav om indberetning af oplysninger på en sådan måde, at de kan modtages i Arbejdstilsynets systemer. Mere detaljerede tekniske krav vil blive fastsat i bekendtgørelse efter valg af udmøntningsmodel. Hvis der udmøntes en branchedrevet id-kortløsning, vil branchen blive hørt ifm. fastsættelse af de mere detaljerede tekniske krav.

Hvis det i stedet bliver et statsligt id-kort, vil Arbejdstilsynet blive ansvarlig for at etablere og drive en id-kortløsning. Arbejdstilsynet vil herunder stå for at udstede id-kort til alle, som skal udføre arbejde på de byggepladser, som omfattes af loven.

En statslig id-kortløsning indebærer, at bygherre vil skulle anmode Arbejdstilsynet om udstedelse af id-kort og dermed indberette de nødvendige oplysninger til Arbejdstilsynet til brug for udstedelse af id-kort til de personer, som skal udføre arbejde på byggepladsen. Der vil som udgangspunkt blive tale om et app-baseret id-kort. Hvis der mod forventning bliver tale om et fysisk id-kort forventes det, at Arbejdstilsynet ved udbud vil delegere dele af opgaven til en privat virksomhed. Det forventes, at udstedelse af id-kort vil blive brugerfinansieret, hvorfor beskæftigelsesministeren gives hjemmel til at fastsætte nærmere regler for et sådant gebyr.



Et statsligt id-kort vil kræve betydelig it-anskaffelse og -udvikling. Der lægges i den forbindelse op til, at der skal ske en registervalidering af de modtagne kortoplysninger i forbindelse med udstedelse af id-kort for at sikre en myndighedskontrol af oplysningerne og for at mindske risiko for snyd med id-kortene.

Der henvises til afsnit 6 om økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, hvor der er nærmere redegjort for disse økonomiske forudsætninger for erhvervslivet.

### 3.1.3.3. Bygherre som pligtsubjekt

Det foreslås, at bygherren gøres ansvarlig for administration af id-kort på byggepladsen, og at det også vil være bygherre, som bliver ansvarlig for indberetning af oplysninger i id-kort og opholdstider til Arbejdstilsynet.

Ansaret vil være en forlængelse af arbejdsmiljølovens nuværende krav til bygherren, hvor bygherren skal udpege en sikkerhedskoordinator, der skal træffe foranstaltninger for at sikre, at kun beføjede personer får adgang til byggepladsen. Herudover er der i dag allerede gældende krav om, at sikkerhedskoordinatoren skal udforme en plan for sikkerhed og sundhed for byggepladsen, gennemføre sikkerhedsmøder, sikkerhedsrunderinger mindst én gang hver 14. dag mv. Det gælder i dag, at et eventuelt påbud eller bøde fra Arbejdstilsynet gives til bygherren, hvis de pågældende regler overtrædes. Kravene i dette lovforslag lægger sig herop af. I forlængelse af disse pligter for bygherre om bl.a. at sikre, at alene beføjede personer får adgang til byggepladsen, vurderes det naturligt, at det også bliver bygherre, som er ansvarlig for at sikre, at der sker registrering af hvornår disse personer befinder sig på byggepladsen, dvs. registrering af disse personers komme- og gåtider på byggepladsen.

Herudover, adskiller bygherre sig også fra de enkelte underentreprenører ved at være en gennemgående aktør i hele byggepladsens levetid. Det vil derfor være en naturlig forlængelse af bygherrens forpligtigelser, at denne også vil være den ansvarlige for at etablere en samlet id-kortløsning, og et system eller procedure som understøtter, at alle personer registrerer opholdstid på byggepladsen, gældende for hele byggeperioden. Dette vil ligeledes indebære en tilsynsforpligtelse for bygherre, f.eks. gennem stikprøvekontroller.

Det må i den forbindelse også forventes, at bygherren vil stille krav i kontrakter med entreprenører om, at de fører interne kontroller med, om de personer, der er på deres byggepladser har en legitim grund til at være der, og dermed er med til at understøtte, at der ikke kommer uvedkommende ind på byggepladsen. Eventuelle bøder for manglende efterlevelse af lovkravet om id-kort gives til bygherren, og det forventes, at bygherren kontraktuelt vil indskrive bestemmelser om compensation svarende til bødeomkostninger til de relevante entreprenører. Dette er et privatretligt anliggende mellem to kontraktparter. Det følger således også af forslaget,

at straffelovens § 50, stk. 3, ikke finder anvendelse, som ellers foreskriver, at bødefældte ikke kan kræve en bøde betalt eller erstattet af andre.

Med bygherren som pligtsubjekt vil der være én aktør, der har det samlede ansvar og incitament til at sikre en velfungerende byggeplads, hvor der er styr på, at det kun er personer med et ærinde, der færdes på byggepladsen, og at der ikke anvendes uregistreret (illegal) arbejdskraft. Herudover sikrer registrering af opholdstider (komme- og gåtider), at bygherre til enhver tid har et samlet overblik over, hvem der befinder sig på byggepladsen. Hvis ansvaret pålægges en enkelt aktør, vil det også modvirke, at man i tilfælde af overtrædelser kan påberåbe sig uvidenhed om de faktiske forhold eller gøre gældende, at ansvaret ligger i et andet led i entreprenørkæden. Pligten omfatter bl.a. pligten til at sikre, at id-kortet bæres af de personer, der er omfattet af lovkravet, at id-kortet og de bagvedliggende registreringer har de påkrævede oplysninger, at id-kortet fremvises ved myndighedskontrol, og at der sker registrering af kortindehavernes komme- og gåtider på byggepladsen.

Et samlet ansvar for bygherre indebærer også, at der ikke kan være arbejdsgivere, som ikke overholder reglerne uden at bygherre bliver gjort opmærksom herpå. Bygherre vil derfor med forslaget også kunne få mulighed for på anden måde at reagere på arbejdsgiveres eventuelle manglende overholdelse af reglerne på bygherres byggeplads, og som har været del af forudsætningerne for bygherres entreprise.

Et sådant id-kortsystem med bygherre som centralt ansvarlig aktør, vurderes som et vigtigt redskab til at kunne bekæmpe social dumping på byggepladser. Der er således også allerede i dag en række byggepladser, som har etableret id-kortløsninger, herunder med registrering af opholdstider.

Lovkravet gælder alle, der udfører arbejde på bygge- og anlægsprojektet. Gæster og andre personer, der med legitim grund kun kortvarigt opholder sig på byggepladsen vil i stedet skulle bære gæstekort og være registreret i en logbog. Dette skal bidrage til at mindske risikoen for omgåelse og snyd med id-kortet. Der kan fastsættes nærmere regler om undtagelser fra kravet om id-kort for personer og myndighedspersoner, der kortvarigt og med legitim grund er på bygge- og anlægsprojektets arbejdsområde. Reglerne skal sikre mod snyd samtidig med, at der ikke skal være unødige byrder for personer, som er undtaget kravet om id-kort.

Det bemærkes, at det herudover fortsat vil være arbejdsgiveren, der har ansvaret for medarbejderens sikkerhed og sundhed efter reglerne i arbejdsmiljøloven.

Der henvises også til almindelige bemærkninger afsnit 3.3.3.1.3 om straf.

## 3.2. Register for id-kort oplysninger

### 3.2.1. Gældende ret

Der gælder i dag ikke et krav om id-kort på byggepladser, hvorfor der heller ikke gælder regler om indberetning af oplysninger til brug for id-kort.

Der følger dog et krav af Arbejds miljøloven § 37, stk. 5, som er udmøntet i bekendtgørelse om bygherres pligter, at bygherren har pligt til at anmelde større bygge- og anlægsarbejder til Arbejdstilsynet.

### 3.2.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser

Der har været eksempler på sletning af data, som potentielt kunne have bidraget til at dokumentere regelbrud, bl.a. i en række sager i pressen, som bl.a. har afdækket social dumping på større byggeprojekter. Det er derfor et væsentligt element i lovforslaget, at data kan genfindes, såvel id-kortets data som registreringer af opholdstider på byggepladsen, og konkret kan dette ske ved dels et opbevaringskrav for bygherre og dels et krav om indberetning af data til Arbejdstilsynet.

Der lægges derfor op til, at uanset den model for id-kort der udmøntes, vil bygherre være forpligtet til at sikre, at der sker registrering af opholdstider på byggepladsen, og at disse opholdstider indberettes til Arbejdstilsynet.

Dataindberetningen af oplysninger, samt registrerede opholdstider, vil bidrage til at styrke myndighedskontrollen, f.eks. ved at modvirke snyd i form af sletning af data af f.eks. bygherre, entreprenører og underleverandører i tilfælde, hvor data kan anvendes til at dokumentere et lovbrud. Data skal kunne bruges af relevante myndigheder til at føre kontrol med social dumping på bygge- og anlægsprojekter (sort arbejde, arbejdsmiljøovertrædelser, illegalt arbejde). Data må kun anvendes af de respektive myndigheder til brug for det myndighedsarbejde, de allerede udfører i dag. Dataindberetningen kan desuden på sigt bidrage til at risikobasere det helhedsorienterede tilsyn med bygge- og anlægsprojekter.

Dataindberetningskravet vil indebære, at Arbejdstilsynet skal it-udvikle digitale løsninger til understøttelse af datahåndtering, udstilling til andre myndigheder, validering mv. (f.eks. database), hvilket medfører statslige udgifter og årsværk, og at der stilles detaljerede krav til virksomhedernes datalevering.

Arbejdstilsynet vil blive dataansvarlig efter databeskyttelsesforordningen for de oplysninger, som Arbejdstilsynet modtager. Dette indebærer, at Arbejdstilsynet skal leve op til kravet om ansvarlighed og skal kunne påvise, at en behandling af personoplysninger er i overensstemmelse med reglerne i databeskyttelsesforordningen. Arbejdstilsynet vil bl.a. være ansvarlig for, at de registrerede personers rettigheder overholdes, herunder at indberette eventuelle persondatabrud

til Datatilsynet, og at sikre at der er de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger.

Statens it-råd vil kunne blive inddraget i overensstemmelse med gældende regler i forbindelse med udvikling af it-løsningen i Arbejdstilsynet som led i projektets risikovurdering. Rådet foretager systematiske risikovurderinger af alle statslige it-projekter i overensstemmelse med gældende regler og satser, og er sammensat af ledere fra både det offentlige og private erhvervsliv, som alle har erfaringer med store it- eller forandringsprojekter. Der vil derfor være mulighed for, at Rådet kan give solid og kompetent rådgivning, hvilket kan være med til at sikre håndtering af projektets risici, leverancer og it-projektstyring, så projektet når i mål med det forventede indhold, inden for den forventede tid og økonomi.

### 3.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der etableres et nyt regelsæt for indberetning og registrering af oplysninger, som fremgår af og findes i id-kortet i form af dette lovforslag samt en række bekendtgørelser, som vil fastlægge de mere tekniske krav til udformning af ordningen. Det vil dels omfatte de oplysninger, som Arbejdstilsynet modtager i forbindelse med indberetning af id-kort oplysninger, men også oplysninger om eventuelle opdateringer af id-kortene og efterfølgende indberetninger af registrerede opholdstider på byggepladsen for indehaverne af id-kort.

Da der ikke tidligere har været regulering på området, foreslås det, at der i denne lov fastsættes regler, der vil danne rammen for både forpligtelser for bygherre og Arbejdstilsynets opgaver i forbindelse med indberetning og registrering.

Det foreslås, at bygherre pålægges en forpligtelse til at indberette kortoplysninger, herunder eventuelle opdateringer af oplysninger i id-kortet. Herudover foreslås det, at bygherre skal indberette registrerede opholdstider på byggepladsen for kortindehaverne. Oplysningerne skal danne grundlag for registreringen og sikre, at registeret indeholder opdaterede og retvisende data i overensstemmelse med de formål, det er oprettet til at understøtte.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om indberetning af oplysninger til registeret, herunder ved ophør af opgaver på byggepladsen, og andre tekniske krav til indberetningen. Bemyndigelsen har til formål at sikre, at der kan udarbejdes tekniske rammer og krav for registeret, samt krav der stilles til bygherrer i forbindelse med indberetningen, og at der kan foretages nødvendige justeringer i takt med udviklingen på området.

Det foreslås, at Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration får adgang til oplysningerne i registret via en løsning der stilles til rådighed fra Arbejdstilsynet, til brug for deres kontrol på deres respektive områder. For Skatteforvaltningen vil dette blandt andet

indebære, at Skatteforvaltningen vil få mulighed for at anvende oplysningerne ved kontrol af udenlandske virksomheders og udenlandske arbejdstagers skatte- og afgiftspligt til Danmark, herunder kontrol skatte- og afgiftsbetaling, indeholdelsespligt og registreringsforhold. Adgang til oplysningerne i id-kortet vil samtidigt kunne medvirke til at sikre en korrekt identifikation af både hvervgivere, arbejdsgivere og arbejdstagere. For Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil oplysningerne kunne benyttes som led i styrelsens kontrol af om betingelserne for meddelte opholds- og arbejdstilladelser er opfyldt.

Det foreslås desuden, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om offentlige myndigheders adgang til oplysninger i registeret, når adgangen er sagligt begrundet i hensynet til overholdelsen af regler og vilkår på arbejdsmarkedet. Bemyndigelsen har til formål at sikre, at det bliver muligt for ministeren at give adgang til andre myndigheder, hvis det måtte vise sig aktuelt. Det kunne f.eks. være en mulighed, hvis det kunne understøtte politiets arbejde.

Det foreslås herudover, at Arbejdstilsynet får mulighed for at sammenholde oplysninger på tværs af sit myndighedsområde, hvor dette er relevant og nødvendigt for en korrekt registrering. Det indebærer, at Arbejdstilsynet kan behandle oplysninger, herunder foretage samkøring, indhentet med hjemmel i både arbejdsmiljøloven og denne lov.

Det foreslås, at den, de indberettede oplysninger vedrører, vil have adgang til de oplysninger, der er indberettet vedrørende den pågældende. Dette følger allerede af databeskyttelsesreglerne, men det præciseres i forslaget, da dette sikrer, at f.eks. en ansat kan indhente oplysninger om registrerede opholdstider for den pågældende, i tilfælde af at der måtte opstå tvivl om hvor meget den ansatte har opholdt sig på byggepladsen.

Det foreslås desuden, at indberetningspligtige har adgang til de oplysninger, som de selv har indberettet. Dette skal ses i sammenhæng med de forpligtelser bygherre har i medfør af loven, som også er underlagt bødeansvar. Bygherre kan derfor have en interesse i at kunne sikre, at de lovpligtige oplysninger er blevet indberettet fyldestgørende og rettidigt.

Herudover tydeliggøres det, at denne ret til indsigt i indberettede oplysninger også omfatter en bemyndiget af den indberetningspligtige. Dette kan være tilfældet, hvis bygherre vælger at blive bistået af en ekstern part til at opfylde forpligtelserne efter loven. Dette ændrer dog i givet fald ikke på bygherrens forpligtelser og ansvar efter loven.

### **3.3. Tilsyn med id-kort**

#### **3.3.1. Gældende ret**

Der gælder i dag ikke et krav om id-kort på byggepladser, hvorfor der heller ikke gælder regler om tilsyn hermed.

Arbejdstilsynet kan ikke anmode om at få fremvist legitimation af ansatte i forbindelse med tilsyn efter arbejdsmiljøloven.

Der gælder dog krav om fremvisning af legitimation efter udstationeringsloven, hvorefter Arbejdstilsynet kan anmode om at få fremvist legitimation af ansatte, til brug for Arbejdstilsynets tilsyn med udenlandske virksomheders overholdelse af anmeldelsespligten i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT). Dette giver dog alene Arbejdstilsynet hjemmel til at få fremvist legitimation i de tilfælde, hvor der kan være tale om udstationering af udenlandsk arbejdskraft til Danmark.

#### 3.3.1.1. Arbejdstilsynets tilsyn

Arbejdstilsynet fører tilsyn med, at arbejdsmiljøloven, og de regler, der er udstedt i medfør af denne, overholdes, og at arbejdet til enhver tid udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt. Tilsynet bliver foretaget på offentlige og private arbejdspladser i hele landet, og omfatter både det fysiske og psykiske arbejdsmiljø. Arbejdstilsynet fører herudover tilsyn med lov om indkvartering af ansatte. Endvidere fører Arbejdstilsynet tilsyn med overholdelsen af lovgivningen om røgfri miljøer og kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. arbejdsmiljølovens § 79 a, stk. 1, og overholdelsen af anmeldelsespligten til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) efter lov om udstationering af lønmodtagere m.v., jf. § 7 e i lov om udstationering af lønmodtagere m.v.

Efter arbejdsmiljøloven har Arbejdstilsynet hjemmel til at træffe en række forskellige afgørelser, når der konstateres forhold i strid med arbejdsmiljølovgivningen. Arbejdstilsynet kan bl.a. afgive påbud med frist og strakspåbud, som skal efterkommes med det samme. Ved overtrædelse af arbejdsmiljøloven, hvor straf kommer på tale, er sanktionen som udgangspunkt bøde.

#### 3.3.1.2. Retssikkerhedsloven

Retssikkerhedsloven finder blandt andet anvendelse, når en tilsynsmyndighed skal besigtige lokaliteter eller rum, der ikke er offentlige tilgængelige. Arbejdstilsynet skal således ved tilsyn med overholdelse af styrelsens lovgivning iagttage reglerne i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019.

Loven indeholder bl.a. generelle regler om den fremgangsmåde, som forvaltningsmyndighederne skal følge ved gennemførelsen af et tvangsindgreb, der er omfattet af loven (kapitel 2).

Det følger således af § 2, at tvangsindgreb kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet. Efter § 3 finder forvaltningslovens regler om bl.a. inhabilitet, partsaktindsigt, begrundelse og klagevejledning m.v. anvendelse ved beslutninger om iværksættelse af

tvangsindgreb. Efter § 4 er der pligt til under visse omstændigheder at gøre notat om indholdet af oplysninger, som en myndighed modtager i en sag om iværksættelse af et tvangsindgreb.

Herudover følger det af § 5, at parten forud for gennemførelsen af en beslutning om iværksættelse af et tvangsindgreb skal underrettes om beslutningen. Bestemmelsen fastsætter en række krav til underretningen, herunder at underretningen skal ske skriftligt senest 14 dage inden, at tvangsindgrebet gennemføres.

Kravet om forudgående underretning kan fraviges helt eller delvist i en række tilfælde. Det gælder, hvis øjemedet med tvangsindgrebets gennemførelse ville forspildes, hvis forudgående underretning skulle gives (§ 5, stk. 4, nr. 1), hvis hensynet til parten selv taler for det, eller partens rettigheder findes at burde vige for afgørende hensyn til andre private eller offentlige interesser (§ 5, stk. 4, nr. 2), hvis det er nødvendigt af hensyn til rigets udenrigspolitiske eller udenrigsøkonomiske interesser, herunder forholdet til EU (§ 5, stk. 4, nr. 3), hvis øjeblikkelig gennemførelse af tvangsindgrebet efter forholdets særlige karakter er påkrævet (§ 5, stk. 4, nr. 4), eller hvis forudgående underretning viser sig umulig eller er uforholdsmæssig vanskelig (§ 5, stk. 4, nr. 5). Hvis en beslutning om iværksættelse af tvangsindgreb gennemføres uden forudgående underretning, skal beslutningen samtidig med gennemførelsen af indgrebet meddeles parten skriftligt.

Efter § 6 må tvangsindgreb, der foretages uden for myndighedernes embedssteder, som udgangspunkt kun foretages mod forevisning af legitimation, og efter § 7 skal tvangsindgrebet foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader det.

Efter § 8 skal myndigheden udfærdige rapport om udførelsen af indgrebet, hvis myndigheden under gennemførelsen af et tvangsindgreb finder, at den, som indgrebet er rettet imod, har tilsidesat regler i lovgivningen m.v. Rapporten skal snarest muligt udleveres til vedkommende. Hvis myndigheden ikke finder, at den, som indgrebet er rettet imod, har tilsidesat regler i lovgivningen m.v., skal myndigheden efter stk. 2 udfærdige og udlevere en rapport om udførelsen af indgrebet, hvis en part fremsætter begæring om det.

Retssikkerhedsloven indeholder endvidere regler om forholdet til strafferetsplejen ved gennemførelsen af tvangsindgreb omfattet af loven (kapitel 3).

Det følger således af § 9 bl.a., at hvis en enkeltperson eller juridisk person med rimelig grund mistænkes for at have begået en strafbar lovovertrædelse, kan tvangsindgreb over for den mistænkte med henblik på at tilvejebringe oplysninger om det eller de forhold, som mistanken omfatter, alene gennemføres efter reglerne i retsplejeloven om strafferetsplejen. Det gælder dog ikke, hvis tvangsindgrebet gennemføres med henblik på at tilvejebringe oplysninger til brug for behandlingen af andre spørgsmål end fastsættelse af straf.

Loven indeholder endelig en bestemmelse om retten til ikke at inkriminere sig selv, jf. § 10. Bestemmelsen indebærer bl.a., at hvis der er konkret mistanke om, at en enkeltperson eller juridisk person har begået en lovovertrædelse, der kan medføre straf, gælder bestemmelser i lovgivningen m.v. om pligt til at meddele oplysninger til myndigheden ikke i forhold til den mistænkte, medmindre det kan udelukkes, at de oplysninger, som søges tilvejebragt, kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse. En myndighed skal vejlede den mistænkte om, at vedkommende ikke har pligt til at meddele oplysninger, som kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse, jf. lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter § 10, stk. 3

### 3.3.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at der er behov for at udvide Arbejdstilsynets beføjelser som tilsynsmyndighed, således at der kan føres tilsyn med, at bygherren på de byggepladser, som loven omfatter, overholder kravene efter lovforslagets §§ 3-8. Dette skal være med til at sikre, at øvrige myndigheder kan støtte ret på oplysningerne i id-kortet i deres tilsyn efter egen lovgivning. Til trods for eksisterende lovgivning, ses der fortsat eksempler, hvor man særligt i bygge- og anlægssektoren har benyttet sig af illegal arbejdskraft, returkommission, sort arbejde mv., og hvor særligt udenlandske medarbejdere har arbejdet under dårligere arbejdsvilkår end deres danske kolleger.

Arbejdstilsynets tilsyn efter lovforslaget vil indebære, at der dels kan gennemføres særskilte tilsyn med fokus på id-kort reglerne og dels som led i det almindelige tilsyn i bygge- og anlægsbranchen.

Herudover vil der skulle føres et tilsyn med de oplysninger, som bygherre indberetter til Arbejdstilsynet, dvs. oplysninger i id-kortene og registrerede opholdstider på byggepladsen. Dette vil blandt andet kunne ske gennem vurdering af, om der er uregelmæssigheder i de data, der indberettes fra bygherre til Arbejdstilsynet, jf. lovforslagets § 9. Arbejdstilsynet vil blandt andet kunne overvåge og vurdere forsøg på overtrædelse af lovens krav ved at etablere mekanismer til automatisk opdagelse og forebyggelse af snyd, herunder teknologier til mønstergenkendelse og hvor der er afvigelser i anmeldelserne. Arbejdstilsynet vil kunne udtage disse sager til nærmere kontrol, så det kan undersøges om afvigelserne skyldes fejl i de indberettede oplysninger.

Såfremt der skal kunne sikres et effektivt tilsyn med et krav om id-kort på byggepladser, vil det forudsætte at der er en samlet ansvarlig for dette krav på byggepladsen. Hvis det var den enkelte arbejdsgiver, som skulle have ansvar for, at de ansatte omfattes af kravet om id-kort, kunne der være risiko for, at der kan være personer uden id-kort på byggepladsen, hvor det ikke kan afgøres hvem personerne er ansat hos, og hvem der derfor ville være ansvarlig for deres færden på byggepladsen. På denne baggrund vurderes det mest hensigtsmæssigt, at bygherren gøres ansvarlig for administration af id-kort på byggepladsen. Der henvises til pkt. 3.1.3.3. Bygherre som pligtsubjekt i bemærkningerne ovenfor.



Dette samlede ansvar hos bygherre indebærer, at der i visse tilfælde pålægges bygherre et objektivt ansvar, da ansvaret i visse tilfælde også vil kunne omfatte overtrædelser, hvor tilregnelsen i det konkrete tilfælde kan anses for at ligge hos en anden end bygherre. Det kan f.eks. være i forhold til om oplysningerne i id-kortet er korrekte, at kortet konkret bæres af personerne, som er omfattet af pligten til at bære id-kort, og at oplysninger om opholdstid registreres korrekt.

Herudover vurderes det, at det nye krav om id-kort vil kunne understøtte andre myndigheders tilsyn og kontrol, herunder særligt Skatteforvaltningens kontrol af udenlandske virksomheders og arbejdstageres skatte- og afgiftspligt til Danmark m.v. og Styrelsen for International Rekruttering og Integrations kontrol med meddelte opholds- og arbejdstilladelser.

### 3.3.3. Den foreslåede ordning

#### 3.3.3.1. Arbejdstilsynets tilsyn med id-kort

Med lovforslaget foreslås det at give Arbejdstilsynet beføjelse til at føre tilsyn med overholdelse af kravene i loven. Dette indebærer, at Arbejdstilsynet kan få fremvist id-kortet, når det er nødvendigt for at varetage tilsynsopgaven. Herudover vil Arbejdstilsynets tilsyn kunne omfatte de oplysninger, som indberettes til tilsynet efter § 9.

Det skal i den forbindelse være muligt for Arbejdstilsynet, uden retskendelse mod behørig legitimation, til enhver tid at få adgang til offentlige og private arbejdssteder i det omfang, det er påkrævet, for at de kan foretage tilsyn med overholdelse af denne lov. Dette skal sikre, at Arbejdstilsynet har adgang til de nødvendige steder for effektivt at kunne føre tilsyn med overholdelse af pligterne i lovforslaget. Politiet yder nødvendig bistand til gennemførelsen af kontrollen.

Endvidere foreslås det, at Arbejdstilsynet får beføjelse til at indhente nødvendige oplysninger og dokumentation fra bygherre og andre relevante parter, herunder mulighed for at foretage fotografiske optagelser. Disse beføjelser skal sikre, at Arbejdstilsynet har de nødvendige redskaber til at vurdere, om bygherre opfylder de krav, der er fastsat i denne lov.

Det foreslås herudover, at bygherren forpligtes til at sikre, at oplysninger opbevares i minimum fem år efter ophør af kortindehaverens ophold på byggepladsen af hensyn til myndighedernes tilsyn.

#### 3.3.3.1.1. Reaktionsmuligheder

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at overtrædelser af reglerne om id-kort skal kunne medføre en reaktion fra Arbejdstilsynet, så forholdet hurtigst muligt kan bringes i orden. Det kan være i forbindelse med tilsynet med de ansattes id-kort, den elektroniske lagring af eventuelle supplerende oplysninger tilknyttet id-kortet og forhold vedrørende indberetninger af oplysninger fra id-kortet til Arbejdstilsynet. Samtidig findes det hensigtsmæssigt, at Arbejdstilsynets

reaktionsmuligheder lægger sig op ad de reaktioner, som Arbejdstilsynet giver i tilfælde af overtrædelse af arbejdsmiljøloven.

Det foreslås, at der fastsættes hjemmel til, at Arbejdstilsynet vil kunne påbyde bygherre, at forhold bringes i orden straks eller inden for en nærmere angivet frist. Ligeledes kan Arbejdstilsynet give påbud om bygherres overholdelse af oplysningspligten.

Hvis Arbejdstilsynet vurderer, at der skal udstedes et påbud med frist, skal fristen være rimelig i forhold til de påbudte tiltag.

Arbejdstilsynet kan påbyde, at et forhold bringes i orden straks, når formålet med afgørelsen ellers vil forspildes, eller når der er mulighed for, at påbuddet kan efterkommes med det samme eller inden for kort tid. Hvorvidt der skal træffes afgørelse med frist eller ej, vil afhænge af en konkret vurdering af overtrædelsen og forholdene i øvrigt.

Det følger endvidere af forslaget, at bygherre skal give Arbejdstilsynet skriftlig meddelelse om, hvorledes påbud er efterkommet, når Arbejdstilsynet anmoder om det.

#### 3.3.3.1.2. Klage

Beskæftigelsesministeriet foreslår, at Arbejdstilsynets afgørelser i medfør af lovforslaget, skal kunne påklages til Arbejdsmiljøklagenævnet.

Arbejdstilsynets påbud er afgørelser i forvaltningsretlig forstand, og det findes af hensyn til bygherres retssikkerhed hensigtsmæssigt med klagemulighed til højere instans.

Klagen skal indgives til Arbejdstilsynet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt bygherre. Klagefristen er dermed den samme som efter arbejdsmiljøloven, lov om indkvartering og udstationeringsloven. Det foreslås, at Arbejdstilsynet skal genvurdere afgørelsen, og såfremt Arbejdstilsynet fastholder afgørelsen, videresendes klagen til behandling i Arbejdsmiljøklagenævnet.

Det foreslås endvidere, at rettidig klage har opsættende virkning, indtil Arbejdsmiljøklagenævnets afgørelse foreligger, eller nævnet bestemmer andet. Det vil betyde, at en bygherre, så længe den rettidige klage har opsættende virkning, ikke vil være forpligtet til at efterkomme den påklagede afgørelse.

Bestemmelsen svarer til arbejdsmiljølovens § 81, stk. 3, således at klageadgangen over Arbejdstilsynets afgørelser i medfør af den foreslåede lov, behandles på samme måde som klager over afgørelser truffet i medfør af arbejdsmiljøloven.

Således vil klager over afgørelser med frist have opsættende virkning. Klager over afgørelser vedrørende forhold, som skal udbedres straks, vil derimod ikke have opsættende virkning.

Det forudsættes, at Arbejdstilsynet i særlige tilfælde kan anmode Arbejds miljøklagenævnet om, at en klage ikke tillægges opsættende virkning. Dette kan f.eks. være i sager, hvor der konstateres grove overtrædelser af loven, at klagen ikke tillægges opsættende virkning. Det er dog alene Arbejds miljøklagenævnet, der kan bestemme, at klagen ikke tillægges opsættende virkning.

Det foreslås desuden, at afgørelser truffet af Arbejds miljøklagenævnet ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

#### 3.3.3.1.3. Straf

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at for at sikre en effektiv og fyldestgørende id-kortløsning på store bygge- og anlægsprojekter, skal en bygherre kunne ifalde bødestraf, såfremt lovforslagets krav om id-kort på disse bygge- og anlægsprojekter ikke er opfyldt.

På den baggrund foreslås det, at en bygherre, der har bygge- og anlægsprojekter omfattet af loven, og som ikke opfylder lovens krav, kan straffes med bøde. Bygherre vil således kunne ifalde bødestraf, hvis bygherre overtræder lovens krav om id-kort efter § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, § 7, stk. 1 og 2, § 8, stk. 2, og § 12, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil betyde, at bygherre kan straffes med bøde, hvis bygherre ikke stiller en id-kortløsning til rådighed til brug for bygge- og anlægsprojekter omfattet af loven. Herudover vil bygherre kunne straffes med bøde, hvis personer der udfører arbejde på byggepladsen, ikke har fået udstedt id-kort, eller hvis disse ikke bærer dette id-kort, jf. dog § 4, stk. 2, om at visse personer kan bære gæstekort.

Bygherre vil ligeledes kunne ifalde bødeansvar, hvis bygherre ikke løbende indsamler og indberetter oplysninger i id-kortet i forhold til kravene i lovens § 5. Det indebærer krav om, at bygherre skal indberette opdaterede oplysninger i kortet, hvis der sker ændringer i disse stamoplysninger, f.eks. hvis personen ændrer navn eller får nye lovpligtige uddannelser, jf. forslagens § 5, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil også betyde, at bygherre kan straffes med bøde, hvis bygherre ikke sikrer, at alle der er omfattet af kravet om at bære id-kort registrerer deres opholdstid på byggepladsen og at disse oplysninger indberettes til Arbejdstilsynet, jf. forslagens § 6, stk. 2.

Bygherre vil også kunne ifalde bødestraf, hvis der ikke er sket opbevaring af den data som bygherre indhenter og opsamler efter loven i 5 år efter kortindehaverens ophør af ophold på byggepladsen, jf. forslagens § 7.

Bygherren vil herudover kunne ifalde bødeansvar hvis han ikke har sikret, at alle der er beskæftigede på byggepladsen, til enhver tid fremviser id-kort efter anmodning fra myndighederne, jf. forslaget § 8, stk. 2.

Bygherre vil kunne straffes med bøde, hvis bygherre ikke opfylder sin oplysningspligt efter lovens § 12, stk. 1.

Forslaget indebærer ligeledes, at bygherrer, der undlader at efterkomme påbud fra Arbejdstilsynet, kan straffes med bøde.

Det foreslås desuden, at der i bekendtgørelser, der udstedes i medfør af loven, kan fastsættes bødestraf for overtrædelse af bestemmelserne i de udstedte bekendtgørelser.

Der kan være visse overtrædelser af lovens krav til id-kort, hvor det forudsættes, at Arbejdstilsynet vil indgive politianmeldelse mod virksomheden uden forudgående udstedelse af påbud og således uafhængigt af, om et evt. påbud efterfølgende efterkommes. Det forudsættes, at overtrædelsen er klar og af en særlig grovhed. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis der er personer der udfører arbejde på byggepladsen, og som ikke fremviser id-kort for Arbejdstilsynet, eller hvis der med vilje er angivet forkerte oplysninger i id-kortet. Det kan herudover være i tilfælde af, at der slet ikke er implementeret en id-kortløsning på byggepladsen eller hvis bygherre ikke har opbevaret oplysninger, f.eks. om kortindehavernes opholdstider på byggepladsen.

Det foreslås, at bygherren kan pålægges bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at der er et pligtsubjekt, som har et samlet ansvar for, at alle der færdes på byggepladsen har id-kort og at alle ansattes opholdstider på byggepladsen registreres. Ligeledes sikres der et samlet ansvar for, at der sker indberetning af id-kortoplysninger og registrerede opholdstider til Arbejdstilsynet.

Bygherres ansvar vil i visse tilfælde udgøre et objektivt ansvar, da en eventuel overtrædelse ikke i alle tilfælde vil kunne tilregnes bygherre eller dennes ansattes, f.eks. om alle registrerer deres opholdstid på byggepladsen. Der vil i disse tilfælde være tale om et objektivt ansvar for bygherre, der både omfatter bygherrer som juridiske og fysiske personer, jf. også definitionen af bygherre i forslaget § 2. Dette ansvar for bygherre indebærer også, at bygherre vil kunne ifalde ansvar, hvis en arbejdsgiver på byggepladsen forsætligt instruerer sine ansatte i en forkert registrering af komme- og gåtider på byggepladsen (opholdstider).

I det omfang bygherre ifalder bødeansvar, og dette ikke kan tilregnes bygherre, men derimod en entreprenør eller dennes ansatte, vil bygherre kunne overvælte denne økonomiske omkostning til pågældende entreprenører kontraktsretligt i forbindelse med indgåelse af entrepriseaftale om bygge- og anlægsprojektet.

Der er af denne årsag indsat en bestemmelse om, at straffelovens § 50, stk. 3, ikke finder anvendelse. Det følger af denne bestemmelse, at den bødefældte ikke kan kræve bøden betalt eller erstattet af andre. Straffelovens § 50, stk. 3, afskærer således bygherre fra at kræve bøden erstattet fra den entreprenør, som bøden rent faktisk kan tilregnes.

Det foreslås derfor, at denne bestemmelse ikke skal finde anvendelse i dette lovforslag, da en af forudsætningerne for det objektive strafansvar netop er, at bygherre vil kunne overvælte den økonomiske omkostning af en bøde til den pågældende entreprenør, som er årsag til denne. Bestemmelsen tager navnlig sigte på tilfælde, hvor en bygherre kan gøre gældende, at en anden ud fra erstatningsretlige synspunkter helt eller delvis skal erstatte det tab, som betalingen af den idømte bøde udgør for bygherre.

Der henvises også til afsnit 3.1.3.2 om bygherrens ansvar efter loven.

Det foreslås, at bødestørrelserne som udgangspunkt skal svare til de bødestørrelser, der allerede gælder i medfør af arbejdsmiljøloven for så vidt angår formelle overtrædelser. Det foreslås på den baggrund, at overtrædelser af lovens krav efter forslagets § 16, stk. 1, som udgangspunkt vil være bøde på 10.000 kr., da dette efter gældende ret svarer til bødeniveauet for en formel overtrædelse efter arbejdsmiljøloven.

Dog foreslås der et højere bødeniveau i visse typer sager. Det er i de tilfælde hvor bygherre slet ikke har etableret en id-kortløsning på byggepladsen, og hvor der ellers ikke ville være nogen sammenhæng mellem den økonomiske fordel ved ikke at etablere en id-kortløsning på byggepladsen med bødens størrelse. Herudover foreslås det, at der skal gælde et højere bødeniveau hvis bygherre ikke opbevarer kortoplysninger og registrerede opholdstider, som det følger af forslaget, da dette i givet fald vil omgå nogle af de formål, som ligger til grund for lovforslaget. Det har blandt andet været sager om manglende oplysninger om ansattes opholdstider på byggepladser, som har været årsag til forslaget. Disse oplysninger er væsentlige såvel i myndighedernes tilsyn med overholdelse af lovgivningen, som i de ansattes egne sager om løn- og ansættelsesforhold. Der er i den forbindelse også risiko for, at det ikke altid vil være muligt at genskabe disse data og dermed efterkomme lovens krav. Det foreslås derfor, at der i disse tilfælde tages udgangspunkt i et bødeniveau på 100.000 kr.

Det foreslås, at straffen herudover kan forhøjes, når der foreligger skærpende omstændigheder, som beskrevet i forslaget til § 16, stk. 2. Det følger heraf, at det skal betragtes som en skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, ved gentagelse, eller hvis der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller hvis overtrædelsen i øvrigt er af grovere karakter.

I disse tilfælde vil bøden kunne forhøjes med op til 100.000 kr. Det skyldes, at bødens størrelse som minimum skal kunne stå mål med overtrædelsens alvorlighed og den besparelse, som en virksomhed kan opnå ved, ikke at efterkomme lovens krav.

Herudover foreslås det også, at der foreligger skærpende omstændigheder ved gentagelse. Ved straffens udmåling efter stk. 1 skal det ligeledes betragtes som en skærpende omstændighed, hvis bygherre forud for overtrædelsen tidligere er straffet for overtrædelse af loven.

Det foreslås i den forbindelse, at gentagelsesvirkningen indskrænkes til 4 år, og får samme virkning uanset antallet af tidligere straffe i perioden, i forhold til hvad der som udgangspunkt gælder efter reglerne om strafudmåling efter straffeloven. Det foreslås herudover at udvide anvendelsesområdet for gentagelse, så alle tidligere straffe for overtrædelse af loven får gentagelsesvirkning, og ikke kun i det tilfælde, at der er tale om fuldt sammenlignelige overtrædelser. Dette vil svare til principperne for strafudmåling for gentagelsessager efter arbejdsmiljøloven.

Det er forudsat, at der udstedes en bøde på henholdsvis 10.000 kr. eller op til 100.000 kr. for hver overtrædelse, der ikke er omfattet af stk. 2.

Det er tilsigtet, at der som udgangspunkt skal ske absolut kumulation. Det betyder, at der sker en fuldstændig sammenlægning af de bøder, som hvert enkelt forhold isoleret set ville medføre. Dette svarer til retspraksis ved overtrædelser af arbejdsmiljøloven, hvor udgangspunktet efter gældende ret er, at der skal ske absolut kumulation.

Hvis Arbejdstilsynet på et tilsyn konstaterer, at der er en eller flere personer, der udfører arbejde på byggepladsen, og som ikke fremviser id-kort., betragtes dette som én overtrædelse af lovens § 8, stk. 2, hvilket som udgangspunkt skal udløse en bøde på 10.000 kr.

Hvis ingen på byggepladsen fremviser id-kort, kan det være udtryk for, at der slet ikke er etableret en id-kortløsning, hvilket som udgangspunkt vil medføre en bøde på 100.000 kr., jf. ovenfor.

Udmåling af bødestraf vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne bødeniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

### **3.4. Ændring af Arbejdsmiljøloven**

#### **3.4.1. Gældende ret**

##### **3.4.1.1. Behandling, herunder samkøring, af Arbejdstilsynets oplysninger**

Arbejdstilsynets opgaver efter arbejdsmiljøloven følger af arbejdsmiljølovens § 72. Det følger af bestemmelsens stk. 6, at Arbejdstilsynet i den forbindelse kan indsamle og behandle, herunder foretage samkøring af, oplysninger fra andre myndigheder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.

Arbejdstilsynet har med denne hjemmel adgang til at indsamle, behandle og samkøre oplysninger fra andre myndigheder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver. En vigtig opgave for Arbejdstilsynet er at føre tilsyn med, at virksomhederne overholder arbejdsmiljølovgivningen. I den forbindelse er der behov for, at Arbejdstilsynet kan udvikle forbedrede risikomodeller, således at der kan ske en mere målrettet udvælgelse af virksomheder til tilsyn. Derfor er det nødvendigt at have en sådan adgang til yderligere data end dem, som tilsynet har adgang til i dag.

Arbejdstilsynet kan med denne hjemmel herudover indsamle og behandle oplysninger for at kunne varetage sin opgave med at analysere data og udarbejde statistisk materiale til brug for forebyggelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme.

For at kunne foretage en mere præcis udvælgelse af de virksomheder, der skal udtages til tilsyn, og for at kunne tilvejebringe et bedre grundlag til forebyggelse af arbejdsskader og erhvervssygdomme, har Arbejdstilsynet med bestemmelsen således adgang til at behandle og samkøre nye oplysninger med oplysninger, som Arbejdstilsynet allerede er i besiddelse af.

#### 3.4.1.2. Offentliggørelse af oplysninger om anmeldte byggepladser

Den fremgår af § 37, stk. 5, i lov om arbejdsmiljø, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om bygherrens pligt til at anmelde større bygge- og anlægsarbejder til Arbejdstilsynet.

Bestemmelsen har til formål, at Arbejdstilsynet oplyses om, at der etableres bygge- og anlægspladser over en vis størrelse til brug for tilrettelæggelsen af tilsynsarbejdet. Arbejdstilsynet anvender oplysningerne til udvælgelse af, hvor Arbejdstilsynet skal foretage tilsyn med, at arbejdet udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt forsvarligt.

Bemyndigelsesbestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse om bygherrens pligter. Pligten til at anmelde byggepladser indtræder, hvis arbejdets forventede varighed overstiger 30 arbejdsdage og mindst 20 ansatte er beskæftiget samtidigt, eller den formodede arbejdsmængde overstiger 500 manddage. Dette følger af § 21 i bekendtgørelsen. Indholdet af anmeldelsen følger af bilag 4 til bekendtgørelsen. Bygherre skal bl.a. indberette oplysninger om byggepladsens nøjagtige beliggenhed, oplysninger om bygherrer, navne og adresser m.m. Byggepladsen får af Arbejdstilsynet tildelt et unikt nummer, som kobles med oplysninger om bygherre, placering og byggepladsens navn.

Arbejdstilsynet har ikke særskilt hjemmel i lov om arbejdsmiljø til at offentliggøre oplysninger om anmeldte byggepladser.

### 3.4.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser

#### 3.4.2.1. Behandling, herunder samkøring, af Arbejdstilsynets oplysninger

Hjemlen i arbejdsmiljølovens § 76, stk. 6, omfatter imidlertid alene indsamling, behandling og samkøring af oplysninger efter arbejdsmiljøloven med oplysninger fra andre myndigheder. Hjemlen omfatter ikke behandling af data indsamlet af Arbejdstilsynet selv i medfør af anden lovgivning, som er forankret i Arbejdstilsynet, som for eksempel nærværende lovforslag om id-kort.

Det vurderes hensigtsmæssigt, at Arbejdstilsynet vil kunne behandle og samkøre data, som Arbejdstilsynet har indhentet i medfør af henholdsvis arbejdsmiljøloven og øvrige love, som Arbejdstilsynet administrerer, herunder nærværende lovforslag om id-kort på byggepladser. Det skyldes at disse love begge tilsigter at sikre et sikkerhedsmæssigt og sundt arbejdsmiljø for de ansatte, samt bekæmpelse af social dumping, herunder beskyttelse af nogle af de mest sårbare ansatte på det danske arbejdsmarked.

Det vurderes således hensigtsmæssigt, at Arbejdstilsynet kan behandle og samkøre egne oplysninger, i samme omfang som Arbejdstilsynet kan behandle og samkøre oplysninger modtaget fra andre myndigheder.

#### 3.4.2.2. Offentliggørelse af oplysninger om anmeldte byggepladser

Hjemlen i arbejdsmiljølovens § 37, stk. 5, omfatter alene, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om bygherrens pligt til at anmelde større bygge- og anlægsarbejder til Arbejdstilsynet.

Det vurderes, at Arbejdstilsynet har behov for at kunne offentliggøre oplysninger om anmeldte byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, herunder også byggepladser omfattet af lov om id-kort. Formålet med offentliggørelsen er, dels af hensyn til teknisk at kunne understøtte administrationen af denne lov, dels at offentliggørelsen vil kunne være en administrativ lettelse for bygherre og andre brugere af Arbejdstilsynets anmeldeordninger, ved at give mulighed for at den konkrete byggeplads vil kunne fremfindes i forskellige sammenhænge, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil. Det vil kunne være ifm. indberetning af oplysninger til Arbejdstilsynet, hvor bygherre vil kunne fremfinde byggepladsen og knytte de indberetningspligtige oplysninger hertil, hvis Arbejdstilsynet allerede har modtaget oplysninger ifm., at bygherren har anmeldt byggepladsen.

Offentliggørelsen vil medvirke til at styrke myndighedernes arbejde med at afdække, om arbejdet på større byggepladser med en anlægssum på over 100 mio. kr., og som er omfattet af krav om id-kort, foregår under ordnede forhold og på lovlig vis.



Offentliggørelsen vil også kunne benyttes til, at Arbejdstilsynet i forbindelse med fremtidige klager og anmeldelser vil kunne stille oplysninger om byggepladser til rådighed, så eksterne aktører ikke længere vil skulle indtaste alle oplysninger manuelt, men vil kunne udpege en specifik byggeplads til brug for deres anmeldelse gennem en søgefunktion, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil. Eksempelvis vil en bygherre kunne udpege en byggeplads i forbindelse med anmeldelse af tjenesteydelser til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT), hvor en bygherre kan være hvervgivere for en udenlandsk virksomhed, hvis Arbejdstilsynet også udarbejder it-understøttelse hertil. Dette vil bidrage til, at Arbejdstilsynet vil kunne forbedre datagrundlaget for udvælgelse af større byggepladser til tilsyn.

Det vurderes hensigtsmæssigt, at Arbejdstilsynet vil kunne gøre oplysninger om anmeldte byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, tilgængeligt via en standardiseret grænseflade, indenfor Arbejdstilsynets domæne at.dk, datafordeleren eller lignende.

### 3.4.3. Den foreslåede ordning

#### 3.4.3.1. Behandling, herunder samkøring, af Arbejdstilsynets oplysninger

Det foreslås, at Arbejdstilsynet får hjemmel til at behandle, herunder samkøre, de oplysninger, Arbejdstilsynet er i besiddelse af, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.

Med bestemmelsen sikres det, at Arbejdstilsynet kan indsamle og behandle, herunder foretage samkøring af, øvrige oplysninger som Arbejdstilsynet er i besiddelse af i medfør af anden lovgivning, som Arbejdstilsynet administrerer, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 11, stk. 2, nr. 1, hvorefter arbejdsmiljølovens § 72 om Arbejdstilsynets opgaver og indsamling, behandling, samkøring og videregivelse af oplysninger, vil finde anvendelse på lov om id-kort. Dette vil indebære, at der med forslaget også vil være mulighed for at behandle og samkøre oplysninger efter lov om id-kort med oplysninger indsamlet efter arbejdsmiljøloven til brug for tilsynet efter lov om id-kort.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 11, stk. 2, nr. 1.

#### 3.4.3.2. Offentliggørelse af oplysninger om anmeldte byggepladser

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse i arbejdsmiljøloven, hvorefter Arbejdstilsynet får hjemmel til at offentliggøre oplysninger om byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, der er anmeldt til Arbejdstilsynet, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder kontrol- og tilsynsopgaver.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om bygherre, herunder navne, firmanavn, CVR-nummer, byggeplads-id og navngivning af byggeplads, oplysninger om byggepladsens placering (adresse og koordinat) og oplysning om byggepladsen er omfattet af krav om id-kort. Arbejdstilsynet kan gøre oplysningerne tilgængelig via en standardiseret grænseflade indenfor Arbejdstilsynets domæne at.dk, datafordeleren eller lignende.

Med bestemmelsen sikres det, at Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om anmeldte byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, herunder også byggepladser omfattet af id-kort loven. Den foreslåede ordning vil medføre, at den konkrete byggeplads kan fremfindes i forskellige sammenhænge, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil. Det vil være ifm. indberetninger af oplysninger til Arbejdstilsynet, hvor bygherre, kan fremfinde byggepladsen og knytte de indberetningspligtige oplysninger hertil, fordi Arbejdstilsynet allerede har modtaget oplysningerne ifm. at bygherren har anmeldt byggepladsen. Bestemmelsen vil også give Arbejdstilsynet mulighed for at stille oplysninger om byggepladser til rådighed i forbindelse med fremtidige klager og anmeldelser, så eksterne aktører ikke længere skal indtaste alle oplysninger manuelt, men kan udpege en specifik byggeplads til brug for deres anmeldelse gennem en søgefunktion, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil.

Offentliggørelse af eventuelle personoplysninger vil ske i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne. Der henvises til afsnit 4 om forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, hvor dette er nærmere beskrevet.

### **3.5. Skatteforvaltningens kontrol af id-kort på byggepladser**

#### **3.5.1. Gældende ret**

Skatteforvaltningen kan efter kildeskattelovens § 86 gennemføre en kontrol hos en arbejdsgiver for at kontrollere, om arbejdsgiveren som indeholdelsespligtig overholder de pligter, den pågældende er pålagt i medfør af kildeskatteloven og andre skattelove.

Skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til hos indeholdelsespligtige på stedet at gennemgå alt regnskabsmateriale og herunder at få forevist dokumenter af betydning for kontrollen, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 2, 1. pkt. Adgangen til kontrol omfatter også arbejdssteder uden for den indeholdelsespligtiges lokaler, herunder transportmidler, der anvendes erhvervsmæssigt, jf. § 86, stk. 2, 3. pkt.

Skatteforvaltningen kan hos modtagere af A-indkomst og af arbejdsmarkedsbidragspligtig indkomst indhente oplysninger til brug ved kontrollen af indeholdelserne. Personer, der ved Skatteforvaltningens kontrol skønnes at udføre beskæftigelse hos den indeholdelsespligtige, har pligt til at oplyse navn, adresse, fødselsdato, om der består et ansættelsesforhold og, hvor dette er tilfældet, ansættelsesperiode og løn- og ansættelsesvilkår. På Skatteforvaltningens forlangende skal personer, der ved kontrollen skønnes at udføre beskæftigelse på en arbejdsplads, oplyse deres cpr-nummer og forevise gyldig legitimation, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 4.

Med hensyn til forevisning af gyldig legitimation, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 4, 3. pkt., fremgår det af lovbemærkningerne, at kravet gælder både danske og udenlandske arbejdstagere. Som eksempler på gyldig legitimation nævnes pas, hvad enten det er udstedt i Danmark eller udlandet, kørekort og sygesikringsbevis. Det bemærkes, at legitimationen skal være udstedt af en offentlig myndighed, jf. Folketingstidende 2011-12, tillæg A, L 170 som fremsat, side 15.

Skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, med henblik på kontrol af indeholdelsespligten efter kildeskatteloven og andre skattelove til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til arbejdssteder, hvor det skønnes at der udføres lønnet arbejde for en arbejdsgiver, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 5, 1. pkt. Personer, der ved kontrol som nævnt i stk. 5, 1. pkt., skønnes at udføre beskæftigelse hos den pågældende arbejdsgiver, har pligt til at oplyse navn, adresse, fødselsdato, om der består et ansættelsesforhold, og, hvor dette er tilfældet, ansættelsesperiode og løn- og ansættelsesvilkår. Kontrol som nævnt i 1. pkt. kan dog ikke gennemføres på en ejendom, der alene tjener til privatbolig eller fritidsbolig.

### 3.5.2. Skatteministeriets overvejelser

Skatteforvaltningen deltager i en fælles myndighedsindsats mod social dumping, der siden oprettelsen i 2012 har gennemført kontrolbesøg hos bl.a. bygge- og anlægsvirksomheder og i den forbindelse også gennemført kontrol af arbejdstagere, der antræffes under kontrolbesøgene.

Det er Skatteforvaltningens erfaring på grundlag af kontrolaktionerne, at der er udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet. Blandt udfordringerne er manglende virksomhedsregistrering for skat, moms m.v. og manglende indeholdelse af A-skat og arbejdsmarkedsbidrag, bl.a. fordi en hvervgiver fejlagtigt betragter en udenlandsk arbejdstager som selvstændigt erhvervsdrivende i stedet for som lønmodtager.

Det er en forudsætning for en effektiv kontrol, at Skatteforvaltningen har adgang til oplysninger, der i både omfang og kvalitet gør det muligt at vurdere, om den, der er genstand for kontrollen, efterlever reglerne på Skatteministeriets område.

Der lægges i en ny hovedlov op til, at der ved bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr. vil være et krav om, at alle, der udfører arbejde på byggepladsen, vil skulle bære et id-kort. Lovforslaget indeholder en angivelse af, hvilke oplysninger id-kortet som minimum vil skulle indeholde om kortindehaveren, bl.a. navn, et foto, vedkommendes arbejdsgiver, navn på de involverede virksomheder i tilfælde af arbejdsudleje og kortudstedelsesdato.

Det er vurderingen, at et id-kort til enhver, der udfører arbejde på en byggeplads, vil styrke Skatteforvaltningens mulighed for at føre kontrol med regelefterlevelsen, både hos arbejdsgiverne og de arbejdstagere, der antræffes på byggepladsen.

Skatteforvaltningen har som beskrevet ovenfor kontrolbeføjelser over for både personer, der er indeholdelsespligtige, og personer, der skønnes at udføre arbejde. Det er vurderingen, at kontrolbeføjelserne efter gældende ret ikke i samme omfang som efter lovforslaget giver

Skatteforvaltningen mulighed for at kunne forlange at få oplyst relevante oplysninger ved en kontrol.

Det er på den baggrund vurderingen, at det vil styrke Skatteforvaltningens kontrol med regelefterlevelsen af skatte- og afgiftslovgivningen på bygge- og anlægsprojekter omfattet af lovforslaget, at Skatteforvaltningen i lighed med Arbejdstilsynet får mulighed for at kunne forlange at få fremvist et id-kort.

Det er desuden vurderingen, at eftersom de foreslåede regler om id-kort kun vil finde anvendelse på bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr., er det relevant for Skatteforvaltningen at bevare de gældende kontrolbeføjelser efter kildeskattelovens § 86, jf. herom ovenfor, da disse kontrolbeføjelser ikke tilsvarende er betinget af nogen beløbsgrænser.

### 3.5.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at Skatteforvaltningen vil kunne forlange at få fremvist id-kort af enhver, der vil have pligt til at bære id-kort på byggepladser, til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v.

Formålet med forslaget er at indføre hjemmel til, at Skatteforvaltningen i forbindelse med kontrol på byggepladser kan forlange af enhver, der har fået udstedt et id-kort og har pligt til at bære det i medfør af lov om id-kort på byggepladser, at vedkommende fremviser sit id-kort. På grundlag af oplysningerne fra et id-kort vil Skatteforvaltningen både kunne kontrollere den, der bærer kortet, og de virksomheder, der vil fremgå af kortoplysningerne.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at der på Beskæftigelsesministeriets område foreslås regler om, at alle, der udfører arbejde på en byggeplads, skal bære et id-kort, når de befinder sig på byggepladsen. De foreslåede regler vil skulle finde anvendelse på alle bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr.

Forslaget vil medføre, at Skatteforvaltningen under en kontrol på et bygge- eller anlægsprojekt, hvor der vil være pligt til at bære id-kort for alle, der udfører arbejde på byggepladsen, vil kunne forlange at få fremvist id-kort af alle, der vil have pligt til at bære et sådant id-kort.

Skatteforvaltningen vil efter forslaget kunne forlange at få fremvist et id-kort til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v. Der vil på grundlag af oplysningerne fra et id-kort kunne blive gennemført en kontrol af både indehaveren af id-kortet og af virksomheder, der fremgår af det pågældende id-kort.

Efter forslaget vil Skatteforvaltningen kunne forlange at få fremvist et id-kort til brug for kontrol med bl.a. registrering, indeholdelse og afregning. Der er med de nævnte kontrolformål alene tale om eksempler, jf. »m.v.«, da det er hensigten med forslaget, at Skatteforvaltningen skal kunne behandle kortoplysningerne til kontrol af regelefterlevelse af skatte- og afgiftslovgivningen.

Med hensyn til kontrol af virksomheder, der er knyttet til det pågældende id-kort, vil forslaget medføre, at Skatteforvaltningen bl.a. vil kunne føre bedre kontrol med, om en udenlandsk virksomhed har en sådan aktivitet i Danmark, at der vil være tale om fast driftssted i Danmark. Skatteforvaltningen vil desuden kunne kontrollere, om den virksomhed, der ifølge kortoplysningerne er kortindehaverens arbejdsgiver, korrekt har registreret kortindehaveren som lønmodtager og indberettet lønindkomst til Skatteforvaltningen om den pågældende.

Med hensyn til kontrol af kortindehaveren vil forslaget medføre, at Skatteforvaltningen bl.a. vil kunne behandle oplysninger om kortindehaverens navn, personnummer eller tilsvarende entydig identifikation og vedkommendes arbejdsgiver. Formålet vil være en kontrol af, om kortindehaveren er registreret i Skatteforvaltningen it-systemer, og hvorvidt registreringerne er korrekte sammenlignet med de faktiske forhold. Det vil for kortindehaveren særligt være relevant at kontrollere, om den pågældende er registreret som skattepligtig, og om den pågældende er registreret som lønmodtager eller erhvervsdrivende.

#### **4. Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven**

##### **4.1. Behandling af oplysninger i og i tilknytning til id-kort**

Behandling af personoplysninger er almindeligvis omfattet af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

De oplysninger, der vil blive behandlet af Arbejdstilsynet i forbindelse med tilsynspligterne i denne lov, er almindelige personoplysninger omfattet af databeskyttelsesforordningens artikel 6. I praksis er der tale om bl.a. navne, adresser og ansættelsesforhold. Derudover vil der ske behandling af nationale personnumre i henhold til databeskyttelseslovens § 11.

Efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, kan behandling af almindelige personoplysninger ske, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt. Efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra c, kan behandling af almindelige personoplysninger endvidere ske, hvis det er nødvendigt for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige.

Det følger af databeskyttelseslovens § 11, stk. 1, at offentlige myndigheder kan behandle oplysninger om personnummer med henblik på en entydig identifikation eller som journalnummer. Efter databeskyttelseslovens § 11, stk. 2, nr. 1, må private behandle oplysninger om personnummer, når det følger af lovgivningen.

Med lovforslaget indføres der nationale særregler for behandling af ikke-følsomme personoplysninger og oplysninger om personnumre.

Beskæftigelsesministeriet finder, at der – inden for rammerne af forordningen og loven – kan fastsættes nærmere, specifikke nationale regler, for både Arbejdstilsynets behandling af

personoplysninger samt bygherres behandling af personoplysninger i henhold til pligter som følger af denne lov.

Herudover bemærkes det, at de dataansvarlige, dvs. Arbejdstilsynet og den pågældende bygherre, skal iagttage de øvrige bestemmelser i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, herunder de grundlæggende principper i databeskyttelsesforordningens artikel 5.

#### 4.2. Behandling, herunder samkøring, af oplysninger indsamlet i forskellige love

Reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget, når der behandles personoplysninger i forbindelse med behandling, herunder samkøring, af oplysninger som er indsamlet i forskellige love.

Efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, kan behandling af almindelige personoplysninger ske, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt. Med den foreslåede ordning, vil det blive muligt at behandle og sammenkøre oplysninger til udføre tilsynets opgaver efter arbejdsmiljølovens § 72, selvom oplysninger er indhentet med andet formål.

De oplysninger, der vil blive behandlet af Arbejdstilsynet i forbindelse med ordningen, er almindelige personoplysninger omfattet af databeskyttelsesforordningens artikel 6. I praksis er der tale om bl.a. navne, adresser og ansættelsesforhold. Derudover vil der ske behandling af nationale personnumre i henhold til databeskyttelseslovens § 11.

Det følger af databeskyttelseslovens § 11, stk. 1, at offentlige myndigheder kan behandle oplysninger om personnummer med henblik på en entydig identifikation eller som journalnummer.

Behandling af personoplysninger vil ske overensstemmelse med principperne i databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra a - c. Det betyder bl.a., at oplysningerne vil være tilstrækkelige, relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt for udførelsen af styrelsens opgaver.

#### 4.3. Offentliggørelse af oplysninger om anmeldte byggepladser

Reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget, når der behandles personoplysninger i forbindelse med offentliggørelse af oplysninger om byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder.

Databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven fastsætter regler om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, men derimod ikke af juridiske personer såsom aktie- og anpartsselskaber.

Fysiske personer, herunder bygherre og personer der driver personligt ejet virksomheder, er omfattet af denne beskyttelse og skal derfor have en særlig opmærksomhed i forhold til databeskyttelse.

Med den foreslåede ordning vil det være muligt at offentliggøre oplysninger om ovenstående kategorier af registrerede, herunder navne, firmanavn, CVR-nummer, navngivning af byggeplads og oplysninger om byggepladsens placering (adresse og koordinat). Sådanne oplysninger er efter databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 1, almindelige personoplysninger, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6. Offentliggørelsen vil ske efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse.

Det overordnede formål med offentliggørelsen er, at det skal medvirke til at sikre et sikkert og sundt arbejdsmiljø på danske arbejdspladser. Det konkrete formål med offentliggørelsen er dels af hensyn til teknisk at kunne understøtte administrationen af denne lov, dels at offentliggørelsen vil kunne være en administrativ lettelse for bygherre og andre brugere af Arbejdstilsynets anmeldeordninger, ved at give mulighed for at den konkrete byggeplads kan fremfindes i forskellige sammenhænge, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil.

Det vil kunne være ifm. indberetning af oplysninger til Arbejdstilsynet, hvor bygherre vil kunne fremfinde byggepladsen og knytte de indberetningspligtige oplysninger hertil, hvis Arbejdstilsynet allerede har modtaget oplysninger ifm., at bygherren har anmeldt byggepladsen.

Offentliggørelsen vil medvirke til at styrke myndighedernes arbejde med at afdække, om arbejdet på større byggepladser med en anlægssum på over 100 mio. kr., og som er omfattet af krav om id-kort, foregår under ordnede forhold og på lovlig vis.

Endvidere vil offentliggørelsen også kunne benyttes til, at Arbejdstilsynet i forbindelse med fremtidige klager og anmeldelser vil kunne stille oplysninger om byggepladser til rådighed, så eksterne aktører ikke længere vil skulle indtaste alle oplysninger manuelt, men vil kunne udpege en specifik byggeplads til brug for deres anmeldelse gennem en søgefunktion, hvis Arbejdstilsynet udarbejdede it-understøttelse hertil. Eksempelvis vil en bygherre kunne udpege en byggeplads i forbindelse med anmeldelse af tjenesteydelser til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT), hvor en bygherre kan være hvervgiver for en udenlandsk virksomhed, hvis Arbejdstilsynet også har udarbejdet it-understøttelse hertil. Dette vil bidrage til, at Arbejdstilsynet vil kunne forbedre datagrundlaget for udvælgelse af byggepladser til tilsyn.

Hensynet til samfundets interesse vurderes dermed at være større end til den registrerede, hvis navn offentliggøres uden anonymisering.

## **5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Lovforslaget medfører økonomiske konsekvenser for staten i form af øgede udgifter hos Arbejdstilsynet. Forslaget medfører ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner. Kommuner og regioner vil alene have udgifter i det omfang de måtte være bygherrer for bygge- og anlægsprojekter omfattet af loven, jf. nærmere nedenfor om afledte omkostninger for stat, kommune og regioner.

### *Omkostninger for Arbejdstilsynet*

Der afsættes offentlig finansiering til at understøtte kravet om id-kort på bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr. Der er afsat:

- 2-3 mio. kr. i 2026
- 3-12 mio. kr. i 2027
- 3-6 mio. kr. i 2028
- 6-17 mio. kr. i 2029
- 23-30 mio. kr. i 2030
- 23-28 mio. kr. årligt i 2031-36
- 17-20 mio. kr. årligt fra 2038 og frem

Spændene i finansieringsprofilen er udtryk for den mulige variation i udformningen af id-kortet, herunder om der vælges en statslig eller en branchedrevet model.

Lovforslaget medfører behov for it-udvikling hos Arbejdstilsynet til id-kortløsning og/eller håndtering af id-kortdata. Arbejdstilsynet forventer at skulle udvikle it til dette formål til en samlet sum af 48-60 mio. kr. Afskrivningen af dette it-anlæg forventes at løbe over en otteårig periode efter endt udvikling fra 2029 eller 2030. Herudover forventes der samlet set driftsudgifter for 9-28 mio. kr. fordelt på udviklingsårene fra 2026 og frem til 2029 eller 2030 til analyse og styring af it-udviklingen. Derefter forventes der faste driftsudgifter på 17-20 mio. kr., når den nye it tages i brug i enten 2029 eller 2030 og årligt derefter til drift, vedligehold og understøttelse af it-systemet samt teknisk support af virksomhederne.

#### *Afledte omkostninger for stat, kommune og regioner*

Staten, regioner og kommuner vil, når de agerer bygherrer opleve samme økonomiske konsekvenser som private bygherrer i form af udgifter til id-kort, registrering af kortindehavernes opholdstid på byggepladsen, dataopbevaring samt dataindberetning til Arbejdstilsynet.

#### *Digitale implementeringskonsekvenser*

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at lovforslaget er udformet i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning.

Princip nr. 1 om enkle og klare regler vurderes opfyldt. Med lovforslaget gøres det klart, at det er bygherre som er ansvarlig for at sikre at der udstedes id-kort på de byggepladser, der er omfattet af loven, samt at sikre at registreringspligtige oplysninger bliver indberettet til Arbejdstilsynet.

Princip nr. 2 om digital kommunikation vurderes ligeledes opfyldt, da forslaget forudsætter digital kommunikation. Yderligere fremgår det af lovforslaget, at der gives bemyndigelse til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om registrering i Arbejdstilsynets it-system og andre tekniske krav til indberetningen.

Det vurderes, at princip nr. 3 om at muliggøre automatisk sagsbehandling samt princip 4 om sammenhæng på tværs ligeledes efterkommes med forslaget, da der så vidt muligt vil anvendes objektive kriterier i lovens krav og der stiles efter at bruge ensartede begreber og at genbruge



data på tværs af myndigheder ved indretning af de nye id-kortkrav. Det foreslås yderligere, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om andre offentlige myndigheders adgang til oplysninger i registret.

Princip 5 om tryk og sikker databehandling vurderes opfyldt. Der henvises bl.a. til afsnittene ovenfor om overholdelse af databeskyttelsesreglerne, herunder kravene til datasikkerhed, ligesom det også følger af forslaget, at der stilles krav til bygherrers behandling og opbevaring af data.

Ligeledes vurderes princip nr. 6 om anvendelse af offentlig infrastruktur at være opfyldt, da det tilsigtes at benytte eksisterende løsninger til eksempelvis at identificere og validere rigtigheden af oplysninger.

Princip nr. 7 om forebyggelse af snyd og fejl vurderes opfyldt. Lovforslaget har netop til formål at mindske snyd og fejl på byggepladser ved at indføre krav om id-kort og kontrol med oplysninger heri. Yderligere lægges der op til at kunne samkøre data med andre myndigheder for at lette mulighed for at forebygge og kontrollere snyd.

## **6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Ved indførsel af krav om id-kort på bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr. følger der direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet. De direkte omkostninger indebærer, at de berørte bygge- og anlægsprojekter skal bruge arbejdstid på løbende at indberette oplysninger til staten, og forevise id-kort til Arbejdstilsynet ved tilsyn. Endvidere forventes de berørte bygge- og anlægsprojekter også at have direkte omkostninger i form af f.eks. licensbetaling eller lignende for it-understøttelse af det nye id-kort og udgifter for udstedelse af kort.

Det forventes, at bygherre vil skulle registrere oplysninger om kortindehaveren ved oprettelse eller bestilling af et id-kort. Derudover forventes det, at bygherrerne løbende vil skulle bruge tid på eller betale for, at påkrævede data løbende indberettes til staten.

Udgifterne for erhvervslivet forventes at være højest i det år, hvor ordningen træder i kraft, da der her forventes at være etablerings- eller tilpasningsudgifter for de berørte projekter. Herefter forventes der stadig at være udgifter til licenser, løbende indberetninger af data m.m. samt en udgift for udstedelse af en mindre mængde nye kort og dertilhørende et mindre tidsforbrug til oprettelse af de nye kortindehavere.

Det forventes endvidere, at bygherrer som allerede anvender id-kort, før lovkrav indføres, vil opleve lavere omkostninger som følge af stordriftsfordele, når id-kort på bygge- og anlægsprojekter over 100 mio. kr. bliver obligatorisk.

Beskæftigelsesministeriet skønner, at reglerne om id-kort vil gælde for lidt over 500 private bygge- og anlægsprojekter om året. Dette tæller både allerede igangværende projekter og projekter, der startes i det pågældende år.

Beskæftigelsesministeriet skønner, at de erhvervsøkonomiske konsekvenser udgør ca. 47 mio. kr. i det år, hvor kravet om id-kort indføres, og herefter ca. 12 mio. kr. årligt.

## **7. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ingen konsekvenser for borgerne.

## **8. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

## **9. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

## **10. Forholdet til EU-retten**

Kravet om at bære id-kort på byggepladser vurderes at falde uden for direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked, da direktivet ikke omfatter regler om arbejdsmiljø og skat. Kravet vurderes at være i overensstemmelse med TEUF's artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed og TEUF's artikel 56 om fri udveksling af tjenesteydelser. Kravet omfattet af forslaget omfatter både danske og udenlandske borgere, der udfører arbejde på byggepladsen. Der gælder således samme krav herom uanset nationalitet. I forhold til virksomheder, der midlertidig leverer tjenesteydelser i Danmark, udgør processen med at få udarbejdet et kort en restriktion for den fri bevægelighed for tjenesteydelser. Kravet forfølger imidlertid et tvingende hensyn til at sikre et godt arbejdsmiljø på større byggepladser, samt til at kontrollere regler på skatteområdet og udlændingeområdet. Det vurderes, at kravet om at bære id-kort i den foreslåede form er egnet til at fremme de nævnte formål, og at samme effekt ikke kan nås med andre og mindre indgribende midler.

## **11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

<b>12. Sammenfattende skema</b>		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)

Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Statslige udgifter til it-systemer til id-kort hos Arbejdstilsynet: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2-3 mio. kr. i 2026</li> <li>• 3-12 mio. kr. i 2027</li> <li>• 3-6 mio. kr. i 2028</li> <li>• 6-17 mio. kr. i 2029</li> <li>• 23-30 mio. kr. i 2030</li> <li>• 23-28 mio. kr. årligt i 2031-36</li> <li>• 17-20 mio. kr. årligt fra 2038 og frem</li> </ul>
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Beskæftigelsesministeriet vurderer, at lovforslaget er udformet i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Samlet set skønnes merudgifter på ca. 47 mio. kr. i etableringsåret, herefter ca. 12 mio. kr. årligt.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Kravet om at bære id-kort på byggepladser vurderes at falde uden for direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked, da direktivet ikke omfatter regler om	

	<p>arbejdsmiljø og skat. Kravet vurderes at være i overensstemmelse med TEUF's artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed og TEUF's artikel 56 om udveksling af tjenesteydelser. Kravet omfattet af forslaget omfatter både danske og udenlandske borgere, der udfører arbejde på byggepladsen. Der gælder således samme krav herom uanset nationalitet. I forhold til virksomheder, der midlertidig leverer tjenesteydelser i Danmark, udgør processen med at få udarbejdet et kort en restriktion for den fri bevægelighed for tjenesteydelser. Kravet forfølger imidlertid et tvingende hensyn til at sikre et godt arbejdsmiljø på større byggepladser, samt til at kontrollere regler på skatteområdet og udlændingeområdet. Det vurderes, at kravet om at bære id-kort i den foreslåede form er egnet til at fremme de nævnte formål, og at samme effekt ikke kan nås med andre og mindre indgribende midler.</p>
<p>Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)</p>	<p>Lovforslaget indeholder ingen erhvervsrettet EU-regulering</p>

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Der gælder i dag ikke krav om id-kort på bygge- og anlægsprojekter. Der findes i dag derfor heller ikke regler for anvendelse af sådanne regler.

Det foreslås i § 1, at loven finder anvendelse på bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio.kr. Den samlede anlægssum omfatter ifølge forslaget den samlede pris for bygge- og anlægsprojektet inklusiv projektering, rådgivning, finansiering i bygge- og anlægsfasen, samt øvrige omkostninger i tilknytning til etablering af bygge- og anlægsprojektet, ekskl. moms

Forslaget indebærer, at loven gælder for alle bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum over 100 mio. kr. både offentlige og private projekter.

Anlægssummen omfatter alle tilknyttede udgifter til at etablere bygge- og anlægsprojektet. Anlægssummen er dermed den samlede pris for projektering, rådgivning, finansiering i bygge- og anlægsfasen, byggesum, samt øvrige omkostninger i tilknytning til etablering af bygge- og anlægsprojektet, ekskl. moms, afgifter o.l.

Anlægssummen dækker både over udgifter til forudgående rådgivning, planlægning og projektering inden bygge- og anlægsfasen, samt alle udgifter forbundet til selve bygge- og anlægsfasen. Dette gælder uanset, om der er tale om ny opførelse og/eller ændring af bygninger og konstruktioner, nedrivning, samt evt. etablering af tilknyttede veje, jernbaner eller andre anlæg. Det gælder også udgifter til alle varer og tjenesteydelser, der knytter sig til bygge- og anlægsprojektet.

Andre udgifter som f.eks. præmier der kan udbetales som bonus for hurtigere færdiggørelse eller tilsvarende betingelser i overensstemmelse med kontrakten, skal også medregnes i anlægssummen. Dette gælder, uanset om det forventes at disse præmier bliver udbetalt eller ej. En forventning om eventuelle senere indtægter i form af f.eks. bodsbetalinger kan ikke fratrækkes anlægssummen.

Driftsomkostninger mv. efter bygge- og anlægsfasen indgår ikke i anlægssummen.

Det er den forventede anlægssum ved igangsætning af bygge- og anlægsfasen der afgør, om projektet fra start er omfattet af lovens anvendelsesområde. Et bygge- og anlægsprojekt, der ikke fra igangsættelse er omfattet af lovens anvendelsesområde, vil blive omfattet af loven, lige så snart den reelle og/eller forventede anlægssum overstiger 100 mio. kr. f.eks. på grund af udvidelser af projektet, stigende priser, eller andre uforudsete udgifter. Modsætningsvis bortfalder krav om id-kort, hvis bygherre kan godtgøre, at der er en rimelig sandsynlighed for, at anlægssummen på det færdige projekt bliver mindre end først antaget, og kommer under 100 mio. kr.

Bygherre kan ikke omgå kravet om id-kort ved at opdele bygge- og anlægsprojektet i mindre kontrakter. Vedrører kontrakterne samme bygge- og anlægsprojekt, vil alle kontrakter med et indholds-, formåls-, og tidsmæssig sammenhæng indgå i den samlede anlægssum. Dette gælder også, hvis dele af en entreprise i stedet indgås af et koncernforbundet selskab. Den samlede anlægssum kan dermed ikke omgås ved at indgå kontrakter og igangsætte delelementer af bygge-

og anlægsprojektet i forskellige tempi. Arbejdstilsynet kan bede om dokumentation for den forventede anlægssum. Konstaterer Arbejdstilsynet, at et igangværende projekt er blevet kunstigt opdelt, kan det medføre en bøde for den periode, hvor krav om id-kort var indtrådt, hvis ikke kontrakterne var blevet opdelt.

Anlægssummen kan godt være fordelt over flere områder med byggepladser, f.eks. ved opførelse af bygninger på flere lokationer eller metrobyggeri. Her gælder kravet om id-kort på alle byggepladser dækket af anlægssummen for det samlede bygge- og anlægsprojekt.

## *Til § 2*

Nr. 1 Bygherre: Den fysiske eller juridiske person, der betaler for, at et bygge- og anlægsarbejde projekteres og udføres.

Det kan f.eks. være enkeltpersoner eller enkeltmandsvirksomheder, selskaber, offentlige og private institutioner samt organisationer og foreninger. Det har ikke betydning for bygherrebegrebet, såfremt de også selv indgår i projektet som total-, hoved- eller fagentreprenør på en byggeplads.

Nr. 2 Arbejdsgiver: Den fysiske eller juridiske person, der lader arbejde udføre i et tjenesteforhold.

Arbejdsgiveren er således efter denne lov den, der lader arbejde udføre. Det vil altid være en konkret vurdering, hvem der er arbejdsgiver. Ved vurderingen vil der bl.a. kunne lægges vægt på, hvem lønmodtageren har indgået ansættelseskontrakt med, samt hvem der står for lønudbetalingen. Begrebet er ikke identisk med det arbejdsgiverbegreb, som gælder i medfør af arbejdsmiljøloven.

Nr. 3 Bygge- og anlægsprojekter: Arbejde, der udføres i forbindelse med opførelse og ændring af bygninger og konstruktioner, herunder montagearbejder. Det omfatter også opførelse og ændring af veje, tunneler, broer, havne og lignende anlæg, samt grave- og jordarbejde i forbindelse med disse. Derudover inkluderer det rør- og kabellægning, reparations- og vedligeholdelsesarbejder af ovennævnte, samt nedbrydning og demontering af de nævnte anlæg eller dele heraf.

Nr. 4 Byggepladsen: Det område, hvor der udføres bygge- eller anlægsarbejde, herunder f.eks. opførelse eller ændring af bygninger og konstruktioner, vedligeholdelse af broer samt nedgravning af rør på offentlig vej. Byggepladsen omfatter de steder, hvor der udføres bygge- og anlægsarbejder samt det område, der ved indhegning, skiltning eller lignende er udlagt som

byggepladsen med tilhørende oplagspladser, skur- og containerområder, adgangs- og transportveje m.v.

Byggepladsen er således efter denne lov både det område, hvor det konkrete bygge- og anlægsarbejde udføres, samt de tilknyttede faciliteter der er tilstede, for at kunne udføre bygge- og anlægsarbejdet, herunder veje, lagerpladser, opholdsrum og velfærdsforanstaltninger m.v. Id-kortet skal bæres på hele byggepladsen.

Nr. 5 RUT-nummer: Det entydige identifikationsnummer, som en udenlandsk virksomhed tildeles af Erhvervsstyrelsen i forbindelse med registrering i Erhvervsstyrelsens register over udenlandske tjenesteydere (RUT) i medfør af lov om udstationering af lønmodtagere m.v.

Udenlandske tjenesteydere, som i forbindelse med levering af tjenesteydelser i Danmark udstationerer lønmodtagere til Danmark, skal registreres i Erhvervsstyrelsens register over udenlandske tjenesteydere (RUT) efter lov om udstationering af lønmodtagere m.v. Dette følger af denne lovs § 10, og det følger af Erhvervsstyrelsens bekendtgørelse om Register for Udenlandske Tjenesteydere, at virksomheder i forbindelse med denne registrering hos Erhvervsstyrelsen tildeles et entydigt identifikationsnummer, kaldet RUT-nummer.

Nr. 6 Hvervgiver: Den virksomhed eller person, som en selvstændig erhvervsdrivende eller en arbejdsgiver har indgået kontrakt med om at levere en tjenesteydelse.

Hvervgiveren er dermed den som du eller din arbejdsgiver direkte har indgået kontrakten med, om at udføre et stykke arbejde på et bygge- og anlægsprojekt omfattet af loven. Dette gælder uanset om hvervgiver selv er underleverandør i projektet og har egen hvervgiver, eller om hvervgiver er en dansk eller udenlandsk virksomhed.

### *Til § 3*

Efter gældende ret stilles der ikke krav om id-kort på byggepladser. I gældende ret stilles der imidlertid krav i arbejdsmiljølovgivningen om, at bygherren skal udpege en sikkerhedskoordinator, der skal træffe foranstaltninger for at sikre, at kun beføjede personer får adgang til byggepladsen. Herudover er der i dag allerede krav om, at sikkerhedskoordinatoren bl.a. skal udforme en plan for sikkerhed og sundhed for byggepladsen.

Det foreslås i § 3, stk. 1, at bygherre skal sikre, at personer, der udfører arbejde på byggepladsen, får udstedt et id-kort, og at personer der udfører arbejde på byggepladsen bærer dette id-kort, når

de opholder sig på byggepladsen, jf. § 4, jf. dog stk. 2. Bygherre skal herudover sikre, at oplysningerne i id-kortet efter § 5 opdateres ved ændringer.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at det er bygherre, der er ansvarlig for, at der bliver udstedt id-kort til alle der udfører arbejde på byggepladsen, og at alle der udfører arbejde på byggepladsen bærer id-kort. Bygherre vil som samlet ansvarlig for byggepladsen bl.a. have mulighed for at etablere adgangskontrol og gennemføre stikprøvekontroller på byggepladsen, som kan understøtte denne nye pligt. Bygherre vil ligeledes også gennem krav i kontrakter med entreprenører kunne stille krav om, at disse også fører interne kontroller med, om de personer, der er på deres byggepladser har en legitim grund til at være der.

Herudover skal bygherre også sikre, at Arbejdstilsynet modtager opdaterede oplysninger til id-kortet, hvis kortindehaveren f.eks. skifter navn eller opnår nye lovpligtige uddannelser, som skal fremgå af id-kortet.

Id-kort indehaveren skal være i besiddelse af id-kortet inden, de opstarter deres arbejde på byggepladsen. Det vil være i strid med denne lov, hvis personer påbegynder arbejde på byggepladsen uden at være i besiddelse af et id-kort. Dette berører dog ikke undtagelsen for, at der kan ske post og pakkelevering og lignende ved personer, som ikke får udstedt id-kort, men som i stedet bærer gæstekort, jf. nærmere i § 4, stk. 2.

Ved "personer der udfører arbejde på byggepladsen" forstås både arbejdsgivere, arbejdstagere og selvstændige erhvervsdrivende, som udfører arbejde på byggepladsen. Det er således ikke kun ansatte, som er omfattet af id-kortforpligtelsen.

Arbejdstagere vil som udgangspunkt være alle, som udfører en eller flere opgaver på byggepladsen, uagtet om dette er lønnet eller ulønnet. Ulønnede arbejdstagere kan f.eks. være personer, der som led i deres uddannelse eller anden ordning, for en tidsbestemt periode, udfører opgaver for arbejdsgivere, som en del af deres uddannelse eller anden tilsvarende ordning. Frivilligt arbejde vil også være arbejde, der er omfattet af reglerne om id-kort.

Det foreslås i § 3, stk. 2, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, i hvilket omfang stk. 1 kan fraviges ved helt kortvarige eller ekstraordinære nedbrud i it-systemer eller fejl i data, hvor midlertidige løsninger ikke kan afhjælpe problemet.

Formålet med bestemmelsen er at give mulighed for, at der i meget begrænset omfang kan ske fravigelse af bygherres forpligtelse efter stk. 1, under ekstraordinære omstændigheder. Bestemmelsen er udformet som en bemyndigelse, da hvilke situationer der kan være omfattet af



bestemmelsen afhænger af, hvorvidt der udmøntes en branchedrevet (privat) eller statslig id-kort løsning. Fælles vil være, at det drejer sig om helt kortvarige eller ekstraordinære nedbrud i it-systemer eller fejl i data, hvor midlertidige løsninger ikke kan afhjælpe problemet. Bestemmelsen medfører, at beskæftigelsesministeren ved bekendtgørelse nærmere kan udfolde, hvad der er omfattet af bestemmelsen, når valg af udmøntningsmodel er på plads. Det er dog forudsat, at der kan bruges gæstekort i de situationer, hvor det eventuelt kortvarigt ikke er muligt at udstede det rigtige id-kort, inden en person skal foretage arbejde på byggepladsen. Forpligtigelsen til at registrere opholdstid, jf. § 6, stk. 2, vil fortsat gælde. Driftsforstyrrelser og it-nedbrud er derfor som udgangspunkt ikke nok til at bygherre kan undtages fra sine forpligtigelser efter stk. 1. Gæstekort kan dog kun benyttes som midlertidig løsning i begrænset omfang som nævnt ovenfor, og kan ikke generelt træde i stedet for et id-kort.

Det foreslås i § 3, stk. 3, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om udstedelse og drift af id-kort, herunder om id-kortet skal udstedes af Arbejdstilsynet eller af private. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om pligt til at benytte Arbejdstilsynets id-kortløsning og om betaling for udstedelse af id-kort.

Bestemmelsen indebærer, at beskæftigelsesministeren senere ved bekendtgørelse fastsætter, hvorvidt det er en branchedrevet (privat) eller en statslig id-kortløsning, der skal udmøntes, og hermed fastsætter, hvem der har forpligtigelsen til at sikre, at der er en tilgængelig id-kortløsning til rådighed for bygherrerne. Valg af udmøntningsmodel træffes i samarbejde med branchen.

Ved udmøntning af en statslig id-kortløsning, medfører bestemmelsen, at Arbejdstilsynet kan stille krav om betaling af gebyr i forbindelse med udstedelse af id-kort. Det forventes, at udstedelse af id-kort i en statslig id-kortløsning vil blive brugerfinansieret, hvorfor ministeren gives hjemmel til at fastsætte nærmere regler for et sådant gebyr. Der henvises til afsnit 6 om økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, hvor der er nærmere redegjort for disse økonomiske forudsætninger for erhvervslivet.

Det foreslås i § 3, stk. 4, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om formkrav til id-kortet.

Bestemmelsen indebærer, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte formkrav til selve udformning og indholdet af id-kortet, herunder hvordan id-kortet skal kunne præsenteres og bruges af myndigheder. Ved en eventuel udmøntning af en branchedrevet id-kortløsning, vil fastlæggelse af formkrav til id-kortet ske i samarbejde med branchen.

Det foreslås i § 3, stk. 5, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om krav om indberetning af oplysninger i id-kortet til Arbejdstilsynet, herunder om anvendelse af bestemte systemer og andre tekniske krav til indberetning af kortoplysninger. Beskæftigelsesministeren kan tillige fastsætte regler om frister og hvor ofte der skal ske indberetninger.

Bestemmelsen indebærer, at Arbejdstilsynet kan stille tekniske krav og andre formkrav til, hvordan bygherre skal indberette oplysninger til Arbejdstilsynet. Arbejdstilsynet forventer at udstede bekendtgørelse herom, når der er klarhed over hvilken model for id-kort løsning der skal udmøntes, og hvilke tekniske krav, der i den forbindelse vil blive stillet til indberetning af oplysninger til Arbejdstilsynet. Beskæftigelsesministeren kan tillige fastsætte regler om frister og hvor ofte, der skal ske indberetninger, herunder hvis der sker ændringer i oplysninger for allerede udstedte id-kort. Dette gælder uanset om der vælges den statslige eller den brancherettede model.

#### *Til § 4*

Det foreslås i § 4, stk. 1, at alle som udfører arbejde på byggepladsen skal bære id-kort når de befinder sig på byggepladsen, jf. dog stk. 2 og 3.

Forslaget medfører, at alle der udfører arbejde på byggepladsen skal bære id-kort. Det vil betyde, at kravet om at bære id-kort som udgangspunkt vil gælde for alle, som opholder sig på byggepladsen, uanset arbejdsområde, ansvarsniveau og opholdets længde, jf. dog nærmere nedenfor om gæstekort. Kravet om at bære id-kort vil gælde for al færden på pladsen, således at f.eks. både ansatte og byggeledere skal bære id-kort.

Med den foreslåede bestemmelse sikres det, at der ikke opholder sig uvedkommende på byggepladsen, og kravet er med til at understøtte myndighedernes tilsyn på bygge- og anlægsprojekter. Dertil vil det blive muligt for bygherre at have bedre overblik over hvem og hvor mange der er tilknyttet byggepladsen på et givent tidspunkt.

Det følger af forslag til § 4, stk. 2, 1. og 2. pkt., at kravet om id-kort ikke omfatter personer, der med legitim grund kun kortvarigt opholder sig på byggepladsen, f.eks. i forbindelse med post- og pakkelevering. Disse personer skal i stedet bære gæstekort og være registreret i en logbog.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at personer, som med legitim grund kun ganske kortvarigt opholder sig på byggepladsen, ikke er omfattet af kravet om id-kort efter denne lov.

Undtagelsen omfatter bl.a. pakkepost og pakkelevering. Gæster og andre personer, der med legitim grund kun kortvarigt opholder sig på byggepladsen vil i stedet skulle bære gæstekort og eventuelt ledsages i forbindelse med deres ophold på byggepladsen.

Reglen skal sikre mod snyd samtidig med, at der ikke skal være unødige byrder forbundet med at personer helt kortvarigt opholder sig på byggepladsen.

Det følger af forslag til § 4, stk. 2, 3. pkt., at myndigheder, der udfører kontrol på byggepladsen er undtaget fra krav om id-kort og gæstekort.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at myndigheder kan komme på tilsyn på byggepladsen uden at skulle afvente at få udstedt gæstekort. Baggrunden herfor er, at der i givet fald kunne være risiko for, at formålet med tilsynet ellers kunne forspildes.

Det foreslås i § 4, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvem der kan undtages fra kravet om at bære id-kort. Bestemmelsen kan anvendes i det omfang, der måtte opstå behov for præcisering af hvilke persongrupper, som kan undtages fra kravet om id-kort efter stk. 2.

#### *Til § 5*

Efter gældende ret er der ikke krav om id-kort på byggepladser, og der er derfor heller ikke krav til hvilke oplysninger et sådant id-kort skal indeholde.

Det foreslås i § 5, stk. 1, at id-kortet er personligt, og at bygherre skal sikre, at kortet som minimum indeholder følgende oplysninger om kortindehaveren:

- 1) navn,
- 2) foto,
- 3) nationalitet,
- 4) personnummer eller tilsvarende entydig identifikation,
- 5) opholdsadresse,
- 6) arbejdsfunktion,
- 7) lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen eller tilsvarende kvalifikationer anerkendt af Arbejdstilsynet,
- 8) arbejdsgiver, herunder navn, CVR-nr. og eventuel RUT-nr. Er kortindehaver selvstændig erhvervsdrivende, skal kortet oplyse vedkommendes virksomhedsnavn, CVR-nr. og eventuelt RUT-nr.,
- 9) ved udleje, oplysning om den virksomhed, der har indlejet kortindehaveren, og
- 10) kortudstedelsesdato

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en bygherre vil være forpligtet til at sikre, at id-kortet som minimum indeholder de foreslåede oplysninger om kortindehaver.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 1, at kortindehaverens navn skal fremgå af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at kortindehaverens fulde navn skal fremgå af id-kortet, da kortet er personligt, og det er forudsat, at hver person som opholder sig på byggepladsen, skal være i besiddelse af sit eget id-kort. Forslaget sikrer, at myndighederne kan fastslå identiteten af kortindehaveren.

Navnet, som fremgår af id-kortet, skal være i overensstemmelse med det, som fremgår af den ansattes offentlige identitetsdokumenter.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 2, at kortindehaverens foto skal fremgå af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at myndighederne kan sikre sig, at det id-kort, som fremvises ved et tilsyn også tilhører den person, som fremviser kortet.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 3, at kortindehaverens nationalitet skal fremgå af id-kortet.

Formålet med kravet er, at det skal være med til at understøtte kontrollen med udenlandsk arbejdskraft, herunder indsatsen mod illegal arbejdskraft. Kravet har således bl.a. til formål at styrke politiets myndighedsudøvelse, bl.a. i forhold til ulovligt ophold.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 4, at kortindehaverens personnummer eller tilsvarende entydig identifikation skal fremgå af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at kortindehavers personnummer skal fremgå af id-kortet i det omfang, kortindehaver har et personnummer efter CPR-loven.

I det omfang kortindehaver er udlænding uden personnummer, vil der være krav om anden oplysning på kortet, som kan understøtte en entydig identifikation af kortindehaver. Dette vil f.eks. kunne være pasoplysninger eller lignende. Beskæftigelsesministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvad der i stedet kan betragtes som entydig identifikation, jf. stk. 4.

Formålet med kravet er, at der skal være en entydig identifikation for vedkommende som bærer id-kortet. Dette skal understøtte såvel tilsynsaspektet, samt den tekniske løsning for id-kortet.

Der henvises i øvrigt til afsnit 4 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 5, at kortindehaverens opholdsadresse skal fremgå af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at kortindehaverens fulde opholdsadresse skal fremgå af id-kortet.

Bor kortindehaveren på sin egen bopæl og ikke på en midlertidig adresse, vil bopælsadressen udgøre opholdsadressen, og denne skal i givet fald oplyses på id-kortet.

Udenlandske kortindehavere, der ikke har nogen dansk opholdsadresse, men som pendler fra udlandet, vil skulle oplyse deres adresse i udlandet.

Kravet om oplysning af opholdsadresse vil bl.a. kunne understøtte Arbejdstilsynets tilsyn med ansattes indkvartering i det omfang denne er blevet stillet til rådighed af arbejdsgiver, i medfør af lov om indkvartering af ansatte.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 6, at kortindehaveres arbejdsfunktion fremgår af id-kortet.

Bestemmelsen medfører, at det skal fremgå af kortet, i hvilken jobfunktion kortindehaver udfører arbejdsopgaver på byggepladsen, f.eks. om kortindehaver er ansat som tømrer eller lignende.

Oplysningen om arbejdsfunktion vil blandt andet være med til at understøtte Styrelsen for International Rekruttering og Integrations kontrol med, om betingelserne for meddelte opholds- og arbejdstilladelser er opfyldt.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 7, at kortindehaveres lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen fremgår af id-kortet.

Ved lovpligtige uddannelser efter arbejdsmiljølovgivningen forstås uddannelser, som er påkrævet for at den pågældende må udføre bestemte typer af arbejde. Bestemmelsen finder anvendelse i de tilfælde, beskæftigelsesministeren har fastsat krav om sådanne uddannelser efter arbejdsmiljølovens § 41.

Der gælder i dag krav om arbejdsmiljøfaglig uddannelse for personer, der skal:

- Føre kran
- Føre gaffelstabler, gaffeltruck og teleskoplæsser
- Opstille stilladser
- Arbejde med svejsning og termisk skæring samt den slibning, der er tilknyttet dette arbejde
- Arbejde med elevatorer
- Arbejde med materialer med asbest
- Arbejde med asfaltmaterialer
- Arbejde med epoxy og isocyanater
- Arbejde med styren og polyesterstøbning
- Arbejde som kølemontør
- Arbejde som kedelpasser.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at det skal fremgå af id-kortet hvilke uddannelser eller certifikater den pågældende er i besiddelse af. Der stilles ikke krav om, at uddannelsesbeviser mv. kan tilgås via kortet. Det skal fremgå af kortet, hvorvidt medarbejderen har uddannelserne mv., og på forespørgsel skal oplysningernes rigtighed kunne dokumenteres ved forevisning af certifikat eller uddannelsesbevis.

Formålet med bestemmelsen er, at det skal være muligt for myndighederne at føre kontrol med, at de, som udfører arbejde, som kræver lovpligtige uddannelser, også er i besiddelse af de påkrævede færdigheder og uddannelser.

Hvilke typer af arbejde der er omfattet af krav om lovpligtig uddannelse, og dermed krav om at være anført i id-kortet, vil kunne ændre sig over tid. Ovennævnte liste over lovkrav er således udtryk for gældende ret ved lovforslagets fremsættelse.

For så vidt angår udenlandsk arbejdskraft, kan der søges om anerkendelse af kvalifikationer erhvervet i udlandet. Arbejdstilsynet skal i disse tilfælde godkende visse kvalifikationer, før udenlandske arbejdstagere må påbegynde arbejdet. Erhvervsmæssige kvalifikationer kan både være uddannelse og erhvervserfaring, hvorfor der i disse tilfælde ikke altid vil foreligge et uddannelsesbevis. I disse tilfælde vil Arbejdstilsynets anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer træde i stedet.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 8, 1. pkt., at kortindehavers arbejdsgiver, herunder navn, CVR-nr. og eventuelt RUT-nr., fremgår af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at det vil være nemmere at identificere, hvem kortindehavers arbejdsgiver er. Der har tidligere været eksempler på, at ansatte kan have svært ved at pege på eller ikke ved, hvem der er deres arbejdsgiver.

Oplysninger om kortindehavers arbejdsgiver kan understøtte kontrollen med udenlandsk arbejdskraft, herunder indsatsen mod illegal arbejdskraft. Herudover kan disse oplysninger også understøtte Arbejdstilsynets generelle tilsyn på byggepladserne.

Danske virksomheder vil have et CVR-nr. Dette vil dog ikke altid være tilfældet for udenlandske virksomheder, som udstationerer ansatte til Danmark. I det tilfælde vil virksomhedens RUT-nr. (Registeret for Udenlandske Tjenesteydere) kunne oplyses. Det følger af bekendtgørelse om Register for Udenlandske Tjenesteydere, som er udstedt med hjemmel i lov om udstationering af lønmodtagere mv., at udenlandske virksomheder, der udstationerer ansatte til Danmark, tildeles et entydigt identifikationsnummer, jf. bekendtgørelsens § 10, stk. 5.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 8, 2. pkt., at hvis kortindehaver er selvstændig erhvervsdrivende, skal kortet oplyse vedkommendes virksomheds navn, CVR-nr. og eventuelt RUT-nr. Forslaget skal sikre, at id-kortet indeholder tilsvarende oplysninger, hvis kortindehaver ikke er ansat i en virksomhed men er selvstændig erhvervsdrivende.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 9, at ved udleje, skal id-kortet indeholde oplysning om den virksomhed, der har indlejet kortindehaveren.

Forslaget indebærer, at id-kortet også skal indeholde oplysning om den virksomhed, der måtte have indlejet den pågældende person. Hvis personen er udlejet til at udføre arbejde i en anden virksomhed, vil kortet derfor både skulle indeholde oplysningerne om virksomheden, der indlejer personen, og virksomheden, som udlejer personen. Dette skal modvirke nogle af de eksempler, der har været på nogle af landets store byggerier, hvor entreprenører ikke har haft overblik over hvem og hvor mange underleverandører, der laver hvad og under hvilke forhold.

Udformningen af bestemmelsen indebærer, at kravet også omfatter de tilfælde hvor en selvstændig erhvervsdrivende udlejer sin arbejdskraft til en anden virksomhed. I disse tilfælde vil det også skulle fremgå af id-kortets oplysninger hvem den selvstændige erhvervsdrivende udfører arbejde for.

Det foreslås i § 5, stk. 1, nr. 10, at kortudstedelsesdatoen skal fremgå af id-kortet.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at datoen for hvornår det pågældende id-kort er udstedt vil fremgå af id-kortet. Det vil være nemmere at fastslå, hvornår kortindehaveren er startet arbejdet på byggepladsen, da det forventes, at id-kortet typisk vil være udstedt i umiddelbar forbindelse med opstart af arbejdet.

Bestemmelsen skal bl.a. bidrage til at understøtte Skatteforvaltningens kontrolindsats, da kortudstedelsestidspunkt vil være en indikator for ansættelsesforholdets begyndelse. En sådan oplysning kan f.eks. være med til at fastslå, hvornår en udenlandsk arbejdstager er begyndt at arbejde i Danmark, og hvornår der indtræder dansk skatte- og afgiftspligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere. Herudover kan oplysningen også understøtte kontrollen med danske ansattes skatteforhold.

Det foreslås i § 5, stk. 2, 1. pkt., at id-kortet udformes, så der kan angives oplysning om arbejdsgivers hvervgiver.

Såfremt oplysninger om arbejdsgivers hvervgiver indberettes for alle id-kort, vil oplysningerne til sammen kunne kortlægge en oversigt over entreprenørkæderne på den enkelte byggeplads. En entreprenørkæde er kæden af over- og underentreprenører, som udfører opgaver på byggepladsen, og kan understøtte Arbejdstilsynets håndhævelse af entreprenørstop på byggepladser.

Forslaget indebærer således, at id-kortet skal indeholde en funktionalitet, som bygherre kan vælge skal finde anvendelse på sin byggeplads, og som vil kunne afdække entreprenørkæderne på byggepladsen. Forslaget skal ses i sammenhæng med stk. 4, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, at kravet om oplysning om arbejdsgivers hvervgiver gøres obligatorisk.

Det foreslås i § 5, stk. 2, 2. pkt., at hvis kortindehaver er selvstændig erhvervsdrivende skal der kunne gives oplysning om dennes hvervgiver. Forslaget skal sikre, at der vil gælde samme pligt for selvstændige erhvervsdrivende til at oplyse om hvervgiver, som vil gælde for ansatte. Forslaget sikrer, at der ikke vil være huller i leverandørkæden, men at der vil kunne afdækkes en fuld entreprenørkæde på byggepladsen.

Det foreslås i § 5, stk. 3, 1. pkt., at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvad der kan udgøre tilsvarende entydig identifikation efter stk. 1, nr. 4, og om supplerende oplysninger til brug for personidentifikation og identifikation af det enkelte id-kort til brug for validering af oplysningerne i id-kortet.



Formålet med bestemmelsen er at sikre, at myndighederne kan foretage en entydig identifikation af kortindehaveren, i de tilfælde hvor kortindehaveren ikke har noget personnummer. I de tilfælde vil beskæftigelsesministeren kunne fastsætte regler om, hvordan man i stedet sikrer en personidentifikation. Det kan f.eks. være anden unik personidentifikation tildelt af de danske myndigheder eller udenlandsk id.

Det foreslås i § 5, stk. 4, 2. pkt., at beskæftigelsesministeren herudover kan fastsætte regler om hvilke oplysninger, som skal fremgå synligt på id-kortet.

Forslaget indebærer, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at ikke alle oplysninger skal fremgå synligt af id-kortet. Baggrunden for denne hjemmel er, at hvis der mod forventning bliver tale om et fysisk id-kort, vil det formentlig ikke være muligt at alle oplysningerne fremgår umiddelbart synligt på kortet. I disse situationer, vil de øvrige oplysninger også skulle indberettes til Arbejdstilsynet, således at Arbejdstilsynet vil kunne slå oplysningerne op i Arbejdstilsynets register over id-kort oplysninger. Told- og Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil tilsvarende have adgang til disse oplysninger i Arbejdstilsynets register, jf. nærmere forslagets § 10.

I det omfang der vil blive tale om et app-baseret id-kort forventes det, at alle oplysninger vil kunne fremgå af selve id-kortet.

Det foreslås i § 5, stk. 4, 3. pkt., at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at angivelse af arbejdsgivers hvervgiver efter stk. 2, skal indgå som obligatorisk oplysning i id-kortet.

Forslaget indebærer, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at bygherre forpligtes til at indberette oplysning om arbejdsgivers hvervgiver til id-kortet, og at dette ikke blot vil være en frivillig funktionalitet efter stk. 2.

Der forventes en opsamling af Arbejdstilsynets samlede erfaringer med at kortlægge entreprenørkæder i forbindelse med håndhævelse af entreprenørstop på byggepladser, så der medio 2028 kan træffes beslutning om, hvorvidt funktionaliteten med entreprenørkæder skal indgå som et krav på bygge- og anlægsprojekter over 100 mio. kr. Beskæftigelsesministeren får med den foreslåede hjemmel bemyndigelse til at fastsætte krav om entreprenørkæder, så det ikke kræver en lovændring efter medio 2028, hvis der træffes beslutning herom.

*Til § 6*

Det foreslås i § 6, stk. 1, at alle der udfører arbejde på byggepladsen, og som er omfattet af pligten til at bære id-kort efter § 3, skal registrere deres opholdstid på byggepladsen.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at kortindehaveres opholdstid på bygge- og anlægsprojektets arbejdsområde registreres gennem ind- og udtjekning (komme- og gåtider). Registreringen omfatter ikke arbejdstid uden for byggepladsen, pauser, sociale arrangementer mv., og den foreslåede bestemmelse har ikke et krav om, at der fremgår en direkte registrering af de ansattes effektive arbejdstid.

Det foreslås i § 6, stk. 2, bygherre skal sikre, at alle registrerer deres opholdstid på byggepladsen, jf. stk. 1. Bygherre skal tillige sikre, at disse registreringer indberettes til Arbejdstilsynet.

Forslaget indebærer, at oplysninger om kortindehaverens opholdstid på byggepladsen bliver registreret og kan tilknyttes id-kortet. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at opholdstiden bliver registreret og indberettet til Arbejdstilsynet. Opholdstid er en væsentlig oplysning for myndighedernes tilsyn. Oplysninger om opholdstid vil understøtte udlændingemyndighedernes kontrol med, om betingelserne for meddelte opholds- og arbejdstilladelser er opfyldt. Det vurderes herudover, at oplysninger om opholdstid vil kunne understøtte kontrollen af sort arbejde og korrekt registrering af skatte- og afgiftspligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, da oplysningerne vil kunne give en indikation på omfanget af arbejde, hvilket bl.a. kan sammenholdes med indberettet løn.

Forslaget indebærer også, at bygherre er ansvarlig for at sikre, at der sker disse registreringer af opholdstid, og at disse registreringer indberettes til Arbejdstilsynet. Forslaget skal ses i sammenhæng med forslagets § 16, hvorefter bygherre på objektivet grundlag kan ifalde bødeansvar, hvis der er fejl i disse registreringer eller indberetninger.

Det foreslås i § 6, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, hvordan opholdstid registreres med henblik på indberetning af disse data til Arbejdstilsynet og om tekniske krav til indberetningen. Beskæftigelsesministeren kan herudover fastsætte regler om, at registreringer af opholdstid skal indeholde oplysninger til brug for personidentifikation, herunder i forhold til kobling til udstedt id-kort, og til validering af oplysningerne om opholdstid.

Beskæftigelsesministeren kan tillige fastsætte regler om indberetning af oplysninger efter stk. 1-3, herunder om frister og hvor ofte der skal ske indberetning, samt om ophør af opgaver på byggepladsen.

Forslaget indebærer, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere tekniske krav til den foreslåede pligt til registrering af opholdstid og indberetning af disse data til Arbejdstilsynet, når der er nærmere klarhed over de digitale løsninger, som skal understøtte denne opgave, herunder hvilke nærmere tekniske krav der stilles til registreringen og indberetningen af disse data til Arbejdstilsynet. Det foreslås, at der herudover kan stille krav til hvor ofte der skal ske indberetning, og også at det skal kunne oplyses, hvornår der ikke længere er aktiviteter på byggepladsen, og der derfor ikke længere vil ske indberetninger af opholdstider fra den pågældende byggeplads.

#### *Til § 7*

Det foreslås i § 7, stk. 1, at bygherre skal sikre, at de data, som bygherre indhenter og opsamler efter §§ 3-6 og regler fastsat i medfør heraf, opbevares og behandles på en sikker og forsvarlig måde.

Forslaget om at data bliver opbevaret og behandlet på en sikker og forsvarlig måde, svarer til de principper som der er efter databeskyttelsesforordningens artikel 5. Bestemmelsen skal læses i sammenhæng med § 7, stk. 3, hvorefter der kan fastsættes regler om, hvordan data skal opbevares.

Det følger af databeskyttelsesforordningen, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse), som er gennemført og suppleret i dansk ret med databeskyttelsesloven, at personoplysninger bl.a. skal behandles med tilstrækkelig sikkerhed (princippet om integritet og fortrolighed) og ikke opbevares længere end det nødvendige (princippet om dataminimering), samt at det er den dataansvarlige, som er ansvarlig for at kunne påvise at principperne for behandling af personoplysninger overholdes.

Ved "indhentede data" forstås alle oplysninger, som der stilles krav om i denne lovs § 5 og § 6, herunder registreringen af de ansattes opholdstid på byggepladsen. Såfremt bygherre har indhentet flere oplysninger end de der er fastsat ved lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, skal der ske opbevaring og behandling efter databeskyttelsesforordningens regler.

Formålet med bestemmelsen er, at der fastsættes ansvar for behandlingen af data hos bygherren.

Det foreslås i § 7, stk. 2, at de indhentede data skal opbevares i 5 år efter ophør af arbejde på byggepladsen.

Forslaget skal sikre, at bygherre forpligtes til at opbevare data, så det vil være muligt at føre den ønskede kontrol og tilsyn med bygge- og anlægsprojekter. Dette krav vurderes at være en forudsætning for, at Arbejdstilsynet vil kunne føre tilsyn med rigtigheden af de oplysninger, som bygherre indberetter til Arbejdstilsynet. Det ville f.eks. ellers være vanskeligt at efterprøve oplysninger om indberettede opholdstider på byggepladsen.

Kravet om bygherres pligt til opbevaring af oplysninger, gælder kun i det omfang, at bygherre er forpligtet til at indhente og opsamle oplysninger.

Bestemmelsen vurderes at efterkomme betingelserne i databeskyttelsesforordningen artikel 5, afsnit 1, litra c, om, at data skal være tilstrækkelige, relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt i forhold til de formål, hvortil de behandles.

Det foreslås i § 7, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om opbevaring af data efter stk. 1 og 2, herunder om hvordan data behandles på en sikker og forsvarlig måde.

Bestemmelsen gør det muligt for beskæftigelsesministeren at fastsætte eventuelle konkrete tekniske eller organisatoriske foranstaltninger, som skal sikre at data fra id-kort bliver behandlet sikkert og forsvarligt, herunder oplysninger om opholdstid og eventuelt entreprenørkæder.

#### *Til § 8*

Arbejdstilsynet kan i dag anmode om at få fremvist legitimation ved tilsyn med udstationeret arbejdskraft efter udstationeringsloven. Det påhviler efter udstationeringsloven den udenlandske tjenesteyder at sikre, at deres ansatte kan fremvise gyldig legitimation. Der gælder dog ikke krav om id-kort, eller anden legitimation, som omfatter alle, der udfører arbejde på større bygge- og anlægsprojekter.

Det foreslås i § 8, stk. 1, at alle der udfører arbejde på byggepladsen, skal fremvise deres id-kort efter anmodning fra Arbejdstilsynet til brug for Arbejdstilsynets tilsyn med overholdelse af regler og vilkår på arbejdsmarkedet.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at Arbejdstilsynet kan føre kontrol med, hvem der udfører arbejde på byggepladsen, og om disse personer i givet fald overholder arbejdsmiljølovgivningen. Der er i dag ikke krav om, at alle ansatte skal kunne fremvise legitimation eller anden id for Arbejdstilsynet, hvilket hidtil har kunnet vanskeliggøre tilsynets arbejde, herunder som led i bekæmpelse af social dumping og arbejdslivskriminalitet.

I lov om udstationering af lønmodtagere m.v. gælder en tilsvarende bestemmelse om ansattes pligt til at fremvise legitimation, hvor lønmodtagerens arbejdsgiver er forpligtet til at sikre, at de ansatte kan fremvise gyldig legitimation til Arbejdstilsynet. Denne bestemmelse omfatter dog kun udenlandske ansatte, der udstationeres til Danmark, hvorfor den kun omfatter et fåtal af ansatte på de danske byggepladser.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at enhver, der udfører arbejde på den pågældende byggeplads skal fremvise gyldigt id-kort til Arbejdstilsynet efter anmodning herom, til brug for Arbejdstilsynets tilsyn. Hermed vil alle, der udfører arbejde på en byggeplads omfattet af loven omfattes af krav om fremvisning af id-kort, og der vil ikke blot gælde et legitimationskrav for udstationerede ansatte med en udenlandsk arbejdsgiver.

Det foreslås i § 8, stk. 2, at bygherre skal sikre, at alle, der er beskæftigede på byggepladsen, til enhver tid fremviser deres id-kort efter anmodning fra Arbejdstilsynet, jf. stk. 1.

Formålet med bestemmelsen er at være med til at sikre, at der vil være én aktør, der har det samlede ansvar og incitament til at sikre en velfungerende byggeplads, hvor der er styr på, at det kun er personer med et ærinde, der færdes på byggepladsen, og at der ikke anvendes uregistreret (illegal) arbejdskraft. Bygherres pligt til at sikre id-kort omfatter således også pligten til at sikre, at id-kortet fremvises ved myndighedskontrol.

Forslaget indebærer, at bygherre vil kunne ifalde ansvar, hvis en person, der udfører arbejde på byggepladsen ikke fremviser sit id-kort efter anmodning fra Arbejdstilsynet. Det følger af lovforslagets § 16, at bygherre i disse tilfælde vil kunne ifalde bødestraf.

Der henvises til almindelige bemærkninger afsnit 3.3.3.1.3 om straf og de specielle bemærkninger til § 16.

#### *Til § 9*

Det foreslås i § 9, stk. 1, at oplysninger, der er indberettet efter §§ 3 - 6 kan anvendes til myndighedernes kontrol af overholdelse af regler og vilkår på arbejdsmarkedet, og til analyse, forebyggelse og statistik m.v. herom.

Det kommende id-kortregister vil dels indeholde oplysninger om kortindehaver, som Arbejdstilsynet modtager i forbindelse med udstedelse af id-kort efter § 3, og dels indeholde oplysninger om kortindehavernes opholdstider på byggepladser, som indberettes til Arbejdstilsynet efter § 6.

Formålet med forslaget er at afgrænse og præcisere til hvilke formål, de indberettede oplysninger kan anvendes. Det følger således af forslaget, at oplysningerne i det kommende id-kortregister alene anvendes til myndighedernes kontrol af overholdelse af regler og vilkår på arbejdsmarkedet, og til analyse, forebyggelse og statistik m.v. herom.

Det foreslås i § 9, stk. 2, at Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration har terminaladgang til oplysninger efter stk. 1 hos Arbejdstilsynet til brug for disse myndigheders tilsyn og kontrol.

Forslaget indebærer, at Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration kan anvende oplysninger i id-kortregisteret som led i deres tilsyn og kontrol. Skatteforvaltningen kan bl.a. anvende disse oplysninger i forbindelse med kontrol af, om der arbejdes sort, skatte- og afgiftspligt, indeholdelsespligt og andre typer overtrædelser, som kan forekomme. Styrelsen for International Rekruttering og Integration kan tilsvarende anvende disse oplysninger til brug for deres kontrol med, om betingelserne for meddelte opholds- og arbejdstilladelser er opfyldt.

Det foreslås i § 9, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om terminaladgang til oplysninger efter stk. 1 til andre offentlige myndigheder end nævnt i stk. 2, når adgangen er sagligt begrundet i hensynet til overholdelsen af regler og vilkår på arbejdsmarkedet.

Forslaget indebærer, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at andre myndigheder også vil kunne få terminaladgang til oplysningerne i id-kortregistret, hvis det måtte vise sig, at oplysningerne ville kunne understøtte de pågældende myndigheders muligheder for et mere målrettet og effektivt tilsyn med de regler og vilkår på arbejdsmarkedet, som den pågældende myndighed varetager.

#### *Til § 10*

Det foreslås i § 10, stk. 1, at den de indberettede oplysninger vedrører, har adgang til oplysninger, der er indberettet vedrørende den pågældende.

Formålet med forslaget er at tydeliggøre, at personer, der har fået udstedt id-kort og fået registreret sine opholdstider på byggepladsen, har ret til adgang til disse oplysninger, som er indberettet om vedkommende til Arbejdstilsynet. Formålet med bestemmelsen er således også, at en ansat f.eks. kan få oplyst de opholdstider, der er registreret for vedkommende, hvis der senere måtte opstå tvist om arbejdstider, og den ansatte derfor ønsker at fremskaffe dokumentation om opholdstider på byggepladsen.

I overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 15, har den indberettede ret til at modtage en kopi af de personoplysninger som der behandles. Der stilles ikke krav til formatet for udleveringen, udover at hvis den indberettede indgiver anmodningen elektronisk, og medmindre den indberettede anmoder om andet, udleveres oplysningerne i en almindeligt anvendt elektronisk form.

Det foreslås i § 10, stk. 2, at indberetningspligtige, jf. §§ 3 – 6, har adgang til de oplysninger, som de selv har indberettet. Det samme gælder for den, der er bemyndiget af den indberetningspligtige til at foretage indberetningen.

Forslaget indebærer, at bygherre har adgang til at se de oplysninger, der er blevet registreret hos Arbejdstilsynet i forbindelse med indberetninger af opholdstider. Forslaget skal ses i sammenhæng med, at bygherre er ansvarlig for rigtigheden af alle disse oplysninger, hvorfor bygherre kan have en interesse i at sikre, at oplysningerne er indberettet korrekt, hvis der måtte opstå tvivl herom.

Ligeledes er der adgang til disse oplysninger for den, der er bemyndiget af den indberetningspligtige til at foretage indberetningen. Dette er ligeledes med til at sikre, at denne indberetter har de bedst mulige forudsætninger for at efterprøve, om de indberettede oplysninger, på vegne af bygherre, er korrekte.

#### *Til § 11*

Arbejdstilsynet fører i dag tilsyn med overholdelse af arbejdsmiljøloven og herudover fører Arbejdstilsynet bl.a. tilsyn med overholdelsen af lov om indkvartering af ansatte og overholdelsen af anmeldelsespligten til Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) efter lov om udstationering af lønmodtagere m.v., jf. § 7 e i lov om udstationering af lønmodtagere m.v.

Det foreslås i § 11, stk. 1, at Arbejdstilsynet fører tilsyn med overholdelsen af denne lov og regler udstedt i medfør af loven.

Med den foreslåede § 11 udvides Arbejdstilsynets tilsynsmyndighed til at omfatte tilsyn med id-kort, dvs. de pligter der følger af reglerne om id-kort efter denne lov.

Forslaget indebærer, at Arbejdstilsynet vil skulle føre tilsyn med, om kravet om id-kort efterleves på byggepladser omfattet af loven, herunder om de enkelte forpligtelser efter loven efterleves, dvs. bl.a. om bygherre sikrer, at der udstedes id-kort, at id-kort bæres og efter anmodning fremvises for myndighederne, at der registreres opholdstider på byggepladsen og at oplysningerne indberettes til Arbejdstilsynet. Der vil herudover også kunne føres tilsyn med rigtigheden af de oplysninger, som indberettes til Arbejdstilsynet.

Det forudsættes, at Arbejdstilsynet både vil føre tilsyn på byggepladserne, og med de oplysninger, som indberettes til Arbejdstilsynet. Arbejdstilsynet vil f.eks. både kunne føre tilsyn med id-kort, hvis der er viden, mistanke eller bekymring om, at der er ansatte, som ikke bærer id-kort og hvis id-kortet ikke indeholder de oplysninger, som følger af lovens krav. Der vil også kunne foretages stikprøvekontroller, f.eks. i tilknytning til Arbejdstilsynets almindelige tilsyn efter arbejdsmiljøloven.

Det følger herudover af bestemmelsen, at Arbejdstilsynet vil kunne føre tilsyn med regler udstedt i medfør af loven.

Det foreslås i § 11, stk. 2, at visse bestemmelser i arbejdsmiljøloven, og regler udstedt i medfør heraf, finder anvendelse med hensyn til Arbejdstilsynets administration af denne lov.

Forslaget indebærer, at en række af arbejdsmiljølovens regler vil finde anvendelse ved Arbejdstilsynets administration af denne lov. Hermed sikres det, at regler om bl.a. behandling af oplysninger og Arbejdstilsynets særlige tavshedspligt gælder på tværs af de to love.

Formålet med denne fremgangsmåde er at sikre, at der er en vis ensartethed i lovgivningen, så både Arbejdstilsynet og virksomhederne så vidt muligt har samme regler at forholde sig til, uanset om der er tale om tilsynsopgaver efter arbejdsmiljøloven eller efter lov om id-kort på byggepladser. Det forventes, at tilsynet efter denne lov i vidt omfang vil kunne ske i tilknytning til Arbejdstilsynets tilsyn efter arbejdsmiljøloven, hvorfor det kan være en fordel, at lovgrundlaget for administrationen og tilsynet minder om hinanden.

Herudover sikrer denne fremgangsmåde, at i det omfang, der f.eks. må ske ændringer i Arbejdstilsynets særlige tavshedspligt eller hjemmel til behandling af oplysninger, vil disse ændringer også komme til at gælde for dette lovforslag.

Det foreslås i § 11, stk. 2, nr. 1, at arbejdsmiljølovens § 72 om Arbejdstilsynets opgaver og indsamling, behandling, samkøring og videregivelse af oplysninger, og regler fastsat i medfør heraf, finder anvendelse for denne lov.

Forslaget indebærer, at arbejdsmiljølovens § 72, om Arbejdstilsynets opgaver og indsamling, behandling, samkøring og videregivelse af oplysninger finder anvendelse på denne lov.

Det følger af dette lovforslags § 18, at der foreslås en ændring til arbejdsmiljølovens § 72, stk. 6, hvorefter Arbejdstilsynet får hjemmel til bl.a. at kunne foretage samkøring af oplysninger, som



arbejdstilsynet er i besiddelse af. Hermed sikres det, at Arbejdstilsynet kan samkøre oplysninger, som Arbejdstilsynet indsamler med hjemmel i forskellig lovgivning, herunder lov om id-kort.

Dette forslag om henvisning til arbejdsmiljølovens § 72 indebærer, at denne foreslåede ændring af arbejdsmiljøloven også vil gælde for lov om id-kort på byggepladser. Dette medfører, at det også vil være muligt for Arbejdstilsynet at samkøre data indsamlet efter forslaget, med oplysninger indsamlet efter arbejdsmiljøloven, til brug for tilsynet med id-kort.

Det foreslås i § 11, stk. 2, nr. 2, at arbejdsmiljølovens § 79 om myndigheders og personers tavshedspligt, herunder den udvidede tavshedspligt om modtagelse af klager, og regler fastsat i medfør heraf, finder anvendelse for denne lov.

Efter arbejdsmiljølovens § 79, stk. 2, må Arbejdstilsynet ikke over for arbejdsgiveren eller andre oplyse, at Arbejdstilsynet har modtaget en klage. Enhver, der klager over arbejdsmiljøet til Arbejdstilsynet, kan dog efter arbejdsmiljølovens § 79, stk. 3, give samtykke til, at Arbejdstilsynets særlige tavshedspligt efter stk. 2 ophæves. Der kan ikke gives samtykke af en person under 18 år, ligesom et samtykke ikke kan tilbagekaldes. Herudover stilles der krav om, at samtykket som udgangspunkt gives digitalt. Arbejdsmiljølovens § 79, stk. 2, omfatter klager til Arbejdstilsynet over arbejdsmiljøforhold på virksomheder, og bestemmelsen vil derfor ikke finde anvendelse i relation til klager over id-kort omfattet af denne lov.

Forslaget indebærer, at bestemmelsen finder anvendelse for dette lovforslag.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at beskytte ansatte, som ønsker at indgive anonyme klager eller indberetninger om id-kort til Arbejdstilsynet. Dette er med til at sikre mod eventuelle repressalier over for ansatte, ligesom det er med til at sikre, at Arbejdstilsynet kan få viden om id-kort, som ikke lever op til lovens krav.

Bestemmelsen er også med til at sikre, at ansatte ikke behøver at kunne skelne mellem, om en klage vedrører id-kort omfattet af denne lov eller andre forhold på arbejdspladsen omfattet af arbejdsmiljøloven, i forhold til om de er sikret den beskyttelse der gælder efter arbejdsmiljøloven. Fagforeninger og andre er også beskyttet mod at få videregivet klagen eller indberetningen, hvormed bestemmelsen er med til at skabe et sikkert rum for indberetninger om id-kort, der strider mod loven.

Bestemmelsen omfatter oplysninger om indholdet af klagen eller indberetningen, oplysninger som identificerer klageren eller indberetteren, oplysninger om at der er klaget eller indberettet, og oplysninger om at et tilsynsbesøg foretages som følge af en klage eller indberetning.

I relation til tilsynsopgaver efter denne lov betyder bestemmelsen, at Arbejdstilsynets medarbejdere ikke må oplyse, om et tilsynsbesøg foretages som følge af en klage eller indberetning, eller at Arbejdstilsynet har modtaget en klage eller indberetning. En anmodning om sådanne oplysninger behandles i givet fald efter reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven. Den foreslåede bestemmelse svarer således til arbejdsmiljølovens § 79, stk. 2-5.

Bestemmelsen udgør en særlig tavshedspligtsbestemmelse i offentlighedslovens forstand.

Ved Arbejdstilsynets behandling af anmodninger om partsaktindsigt efter forvaltningsloven forudsættes det, at de af bestemmelsen omfattede oplysninger som det klare udgangspunkt vil kunne undtages i medfør af forvaltningslovens § 15 b, nr. 5, hvorefter retten til partsaktindsigt kan begrænses af hensyn til private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

Forslaget indebærer herudover, at samtykkeordningen også finder anvendelse på denne lov. Samtykkeordningen er en modifikation til den udvidede tavshedspligt i arbejdsmiljøloven, som blev vedtaget ved lov nr. 705 af 20. juni 2025, og som er trådt i kraft den 1. juli 2025.

Med forslaget sikres det, at ansatte er beskyttede af samme særlige tavshedspligt, hvis de klager til Arbejdstilsynet over forhold vedrørende id-kort, som hvis de klager over andre forhold på arbejdspladsen i medfør af arbejdsmiljøloven. Ligeledes sikres det, at ansatte og andre som måtte klage over forhold vedrørende id-kortloven, har samme muligheder for at give samtykke til ophævelse af den særlige tavshedspligt, som følger af arbejdsmiljøloven.

Det foreslås i § 11, stk. 2, nr. 3, at arbejdsmiljølovens § 80 om fastsættelse af regler om Arbejdstilsynets samarbejde med andre offentlige myndigheder, og regler fastsat i medfør heraf, finder anvendelse for denne lov.

Det forventes, at flere myndigheder vil kunne anmode om at få fremvist id-kortet, som vedtages efter denne lov. Det forventes, at også Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil få beføjelse til at få fremvist id-kort efter egen lovgivning. Herudover følger det af forslaget, at Skatteforvaltningen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil få terminaladgang til de oplysninger, som Arbejdstilsynet modtager efter denne lov, til brug for deres tilsyn.

Forslaget indebærer, at der vil være hjemmel til at kunne fastsætte regler om eventuelle samarbejder mellem myndighederne i den forbindelse.

Det foreslås i § 11, stk. 2, nr. 4, at arbejdsmiljølovens § 81 c, om digital kommunikation, og regler fastsat i medfør heraf, finder anvendelse for denne lov.

Arbejdsmiljølovens § 81 c, giver beskæftigelsesministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Arbejdstilsynet om forhold omfattet af loven skal foregå digitalt. Herunder giver bestemmelsen ministeren hjemmel til at stille krav om anvendelse af særlige digitale formater og digital signatur el.lign. Det følger også af bestemmelsen, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med de øvrige krav, som følger af lovforslaget om bygherres indberetningspligt til Arbejdstilsynet. Det følger bl.a. af lovforslagets § 3, stk. 5, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om tekniske krav til indberetning til Arbejdstilsynet.

I det omfang der fastsættes særlige krav til den digitale kommunikation og indberetningspligt efter andre bestemmelser i forslaget, vil disse have forrang for de bestemmelser, som følger af arbejdsmiljølovens § 81 c. Arbejdsmiljølovens § 81 c, vil således finde anvendelse i det omfang, at der ikke er fastsat andre regler om kommunikationen med Arbejdstilsynet efter denne lov eller regler fastsat i medfør af loven.

#### *Til § 12*

Det foreslås i § 12, stk. 1, at enhver, der er pålagt pligter efter loven, skal efter anmodning give Arbejdstilsynet alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af tilsynets virksomhed.

Forslaget svarer til arbejdsmiljølovens § 76, stk. 1, hvorefter enhver, der er pålagt pligter efter loven, efter anmodning skal give Arbejdstilsynet alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af tilsynets virksomhed.

Forslaget indebærer, at Arbejdstilsynet kan anmode om at få alle de nødvendige oplysninger, som er nødvendige for at Arbejdstilsynet kan udøve sit tilsyn efter loven. Dette kan både være i forbindelse med tilsyn på byggepladsen, som efter skriftlig anmodning fra Arbejdstilsynet om at få fremsendt oplysninger.

Det foreslås i § 12, stk. 2, at hvis der er konkret mistanke om, at en juridisk person har begået en lovovertrædelse, der kan medføre straf, gælder pligten for fysiske personer med tilknytning til den juridiske person til at meddele oplysninger efter stk. 1, i det omfang oplysningerne søges tilvejebragt til brug for behandlingen af andre spørgsmål end fastsættelse af straf, jf. § 10, stk. 2, i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter.

Bestemmelsen svarer til tilsvarende bestemmelse efter arbejdsmiljølovens § 76, stk. 2. Bestemmelsen sikrer, at der gælder samme regler for personers oplysningspligt efter stk. 1, som det er tilfældet efter arbejdsmiljøloven.

Efter arbejdsmiljølovens § 76, stk. 3, har Arbejdstilsynet uden retskendelse mod behørig legitimation til enhver tid adgang til offentlige og private arbejdspladser, hvis det er påkrævet, for at Arbejdstilsynet kan varetage dets hverv. Politiet yder om nødvendigt bistand hertil. Nærmere regler om bistanden kan fastsættes af beskæftigelsesministeren efter forhandling med justitsministeren.

Der foreslås i § 12, stk. 3, en næsten tilsvarende bestemmelse, hvorefter Arbejdstilsynets medarbejdere uden retskendelse mod behørig legitimation til enhver tid har adgang til offentlige og private arbejdssteder i det omfang, det er påkrævet, for at de kan varetage deres hverv. I det omfang materiale er registreret elektronisk, omfatter Arbejdstilsynets adgang også en elektronisk adgang hertil. Politiet yder om nødvendigt bistand hertil. Nærmere regler om bistanden kan fastsættes af beskæftigelsesministeren efter forhandling med justitsministeren.

Bestemmelsen indebærer, at Arbejdstilsynets medarbejdere har adgang til offentlige og private arbejdssteder, i det omfang det er påkrævet for at de kan varetage deres tilsynsopgaver efter denne lov. Det indebærer bl.a. adgang til byggepladsen for at føre tilsyn med om personer der udfører opgaver på byggepladsen bærer id-kort. Herudover indebærer bestemmelsen også, at Arbejdstilsynets medarbejdere kan få adgang til at se elektronisk opbevarede oplysninger i tilknytning til id-kortene, f.eks. registrerede opholdstider for kortindehaverne. Dette skal ses i sammenhæng med, at det følger af loven, at beskæftigelsesministeren kan bestemme, at visse af oplysningerne i id-kortet ikke skal fremgå af selve id-kortet, og at disse oplysninger i givet fald skal være tilgængelige på anden vis. I det omfang, dette måtte blive aktuelt, vil der kunne være behov for, at Arbejdstilsynets tilsynsførende kan få adgang til sådanne oplysninger.

Den foreslåede bestemmelse vil skulle administreres i overensstemmelse med retssikkerhedslovens regler.

Politiet yder om nødvendigt bistand til, at Arbejdstilsynet kan gennemføre dette tilsyn. Dette forudsættes anvendt i sjældne tilfælde, hvor Arbejdstilsynet f.eks. nægtes adgang til byggepladsen, og herudover i forbindelse med de fælles myndighedstilsyn, hvor Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet er på fælles tilsyn. Politiets bistand vil skulle ske efter reglerne i lov om politiets virksomhed (herefter politiloven). Politiets bistand til andre myndigheder er som politiets øvrige opgaver underlagt politiets prioritering af ressourcerne. Politiet kan derfor i givet fald afslå en konkret anmodning om bistand til en anden myndighed ud fra hensynet til at kunne varetage mere presserende opgaver, jf. politilovens § 2, stk. 1, nr. 6.

Efter § 76, stk. 5 i arbejdsmiljøloven, kan Arbejdstilsynets medarbejdere som led i tilsynets udøvelse uden retskendelse kræve tilgængelig dokumentation udleveret, herunder foretage fotografiske optagelser og lignende, og medtage prøver til nærmere analyse eller undersøgelse. Arbejdsgiveren eller dennes repræsentant, jf. § 23 og § 24, skal underrettes herom.

Det foreslås i § 12, stk. 4, 1. og 2. pkt., at Arbejdstilsynets medarbejdere som led i tilsynets udøvelse uden retskendelse kan kræve tilgængelig dokumentation udleveret, herunder foretage fotografiske optagelser og lignende. Arbejdstilsynet har herunder adgang til at optage kopi af relevante oplysninger, som har betydning for sagens videre forløb, herunder, men ikke begrænset til, oplysninger efter denne lovs §§ 3 - 6

Bestemmelsen svarer i vidt omfang til arbejdsmiljølovens § 76, stk. 1, og forslaget indebærer, at Arbejdstilsynets medarbejdere kan kræve dokumentation udleveret og også foretage fotografiske optagelser og lignende. Forslaget indebærer, at Arbejdstilsynets medarbejdere bl.a. kan tage fotos af id-kort i forbindelse med tilsynet efter loven, i det omfang det skønnes nødvendigt for tilsynsopgaven. Forslaget indeholder herudover en præcisering af adgangen til at optage kopi af relevante oplysninger, som har betydning for sagens videre forløb, herunder, men ikke begrænset til, oplysninger efter denne lovs §§ 3 – 6.

Det foreslås i § 12, stk. 4, 3. pkt., at Arbejdstilsynet skal oplyse bygherre om, hvilken dokumentation Arbejdstilsynet har indsamlet.

Bestemmelsen svarer til arbejdsmiljølovens § 76, stk. 5, 2. pkt., hvorefter Arbejdsgiveren eller dennes repræsentant, skal underrettes om hvilken dokumentation, fotografiske optagelser og lignende samt hvilke prøver, som Arbejdstilsynet indsamler på tilsyn. I dette forslag vil der dog ske underretning til bygherre og ikke arbejdsgiver, da det efter lovforslaget er bygherre som er pligtsubjekt efter loven.

Såfremt Arbejdstilsynet finder det relevant og foretager indsamling af personoplysning, skal der ske underretning af den pågældende, hvis personoplysninger der er blevet indsamlet, i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen.

### *Til § 13*

Det fremgår af § 77, stk. 1, i lov om arbejdsmiljø, jf. lovbekendtgørelse nr. 2062 af 16. november 2021, at Arbejdstilsynet kan træffe afgørelse om forhold, der strider mod loven eller mod regler eller afgørelser i medfør af loven, og kan herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks, f.eks. ved standsning af arbejde, eller inden en frist.

Det foreslås i overensstemmelse hermed i § 13, at Arbejdstilsynet kan træffe afgørelse over for bygherre om forhold, der strider mod loven eller mod regler eller afgørelser i medfør af loven, og kan herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en fastsat frist.

Med en afgørelse efter § 13, fastslår Arbejdstilsynet, at der er konstateret forhold, som udgør en overtrædelse af lovforslaget. Det bliver i afgørelsen præciseret, på hvilke punkter lovgivningen ikke er overholdt. Med hjemmel i § 13 kan Arbejdstilsynet endvidere påbyde bygherre at bringe de konstaterede forhold i orden. Arbejdstilsynet påbyder hermed bygherren en handlepligt, som bygherren allerede havde forud for Arbejdstilsynets afgivelse af påbuddet.

Bestemmelsen udgør således hjemmelsgrundlaget for Arbejdstilsynets afgørelser, som i vejledninger, praksis m.m. betegnes som "påbud med frist", "strakspåbud" og "påtale".

Arbejdstilsynet vil i medfør af dette forslag kunne udstede strakspåbud i den situation, hvor Arbejdstilsynet har konstateret en overtrædelse af denne lov, og hvor formålet med afgørelsen forspildes, hvis der ikke træffes foranstaltninger straks. Herudover vil Arbejdstilsynet kunne anvende strakspåbud i den situation, hvor et påbud faktisk kan efterkommes med det samme eller inden for en kortere periode.

Der vil f.eks. kunne gives strakspåbud, hvis bygherren ikke har sikret, at en ansat bærer id-kort efter § 3, eller hvis bygherren ikke har sikret, at en ansat fremviser id-kort til Arbejdstilsynet efter § 8. Derudover vil der efter omstændighederne kunne gives strakspåbud, hvis bygherre ikke opfylder sin oplysningspligt efter § 12.

Der vurderes f.eks. at kunne gives påbud med frist i de tilfælde, hvor Arbejdstilsynet konstaterer, at der ikke er sket korrekt registrering og indberetning af opholdstider, hvis det vurderes, at det ikke er umiddelbart muligt at fremskaffe denne data.

Rettidig klage over strakspåbud, dvs. afgørelser om forhold efter § 13, som skal bringes i orden straks, vil ikke have opsættende virkning. Det følger af forslaget til § 15 om klageadgang.

Arbejdstilsynet træffer afgørelse om påbud med frist ved øvrige overtrædelser af lovforslaget eller af regler eller afgørelser i medfør af lovforslaget, hvor der er behov for at påbyde, at forholdene bringes i orden. Fristen for at bringe forholdene i orden fastsættes ud fra en samlet vurdering af overtrædelsens karakter og løsningsmuligheder.

Rettidig klage over påbud med frist, dvs. afgørelser om forhold efter § 13, som skal bringes i orden inden en frist, har opsættende virkning. Det følger af forslaget til § 15 om klageadgang.

Arbejdstilsynet kan endvidere træffe afgørelser om påtale i tilfælde, hvor Arbejdstilsynet har konstateret en overtrædelse af reglerne, men hvor der ikke er noget at påbyde, fordi forholdene er bragt i orden inden afgørelsestidspunktet. Med påtale fastslår Arbejdstilsynet således, at der er konstateret en overtrædelse af lovgivningen om id-kort.

#### *Til § 14*

Efter arbejdsmiljølovens § 78 c, stk. 1, skal arbejdsgiveren give skriftlig tilbagemelding på Arbejdstilsynets afgørelser, når Arbejdstilsynet anmoder om det. Efter § 78 c, stk. 2, skal arbejdsgiveren sikre, at en arbejdsmiljørepræsentant, eller anden repræsentant for de ansatte, er blevet gjort bekendt med indholdet af tilbagemeldingen.

Det foreslås i § 14, stk. 1, at bygherren skal give Arbejdstilsynet meddelelse om, hvorledes påbud efter § 13 er efterkommet. Arbejdstilsynet fastsætter en rimelig frist for bygherrens meddelelse.

Bestemmelsen svarer til arbejdsmiljølovens § 78 c, stk. 1.

Forslaget indebærer, at bygherren i meddelelse til Arbejdstilsynet skal redegøre fyldestgørende for, hvordan påbuddet er efterkommet, således at Arbejdstilsynet kan vurdere, om tiltaget er tilstrækkeligt, eller om der er behov for et opfølgende tilsynsbesøg.

Det foreslås med § 14, stk. 2, at ved meddelelse efter stk. 1 skal bygherren sikre, at arbejdsgivere, som har aktiviteter på byggepladsen, er blevet gjort bekendt med indholdet af meddelelsen.

Bestemmelsen svarer til arbejdsmiljølovens § 78 c, stk. 2.

Forslaget vil medføre, at bygherre har pligt til at underrette arbejdsgivere, som har aktiviteter på byggepladsen. Dette kan f.eks. være om præcisering af hvordan kravet om id-kort efterleves efter lovens krav, eller om eventuelle ændringer i forhold til id-kortløsningen på byggepladsen. På denne måde vil bygherre kunne sikre, at eventuelle uklarheder om id-kortforpligtelsen afklares, og aktørerne på byggepladsen vil kunne understøtte bygherre i at lovens krav efterleves fremadrettet.

#### *Til § 15*

Arbejdsmiljølovens § 81 indeholder bestemmelser om klageadgang til Arbejdsmiljøklagenævnet over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i henhold til arbejdsmiljøloven. Arbejdsmiljølovens § 81 finder ikke anvendelse i relation til klager over afgørelser om id-kort omfattet af denne lov.

Det foreslås i § 15, stk. 1, at en klage over en afgørelse truffet af Arbejdstilsynet i henhold til denne lov kan indbringes for Arbejdsmiljøklagenævnet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende.

Da Arbejdstilsynets afgørelser vil være rettet mod bygherren, vil denne som adressat for afgørelsen være klageberettiget.

Klager over afgørelser vil skulle sendes til Arbejdstilsynet, som vil vurdere, om afgørelsen skal fastholdes eller ophæves.

Det foreslås i § 15, stk. 2, at klagen skal sendes til Arbejdstilsynet. Fastholder Arbejdstilsynet afgørelsen, vil klagen skulle videresendes til behandling i Arbejdsmiljøklagenævnet.

Det forudsættes, at Arbejdstilsynet sammen med klagen sender en udtalelse indeholdende Arbejdstilsynets bemærkninger til klagens indhold.

Det foreslås i § 15, stk. 3, at rettidig klage har opsættende virkning, indtil Arbejdsmiljøklagenævnets afgørelse foreligger, eller nævnet bestemmer andet. Klager over påbud efter § 13 som skal udbedres straks, har ikke opsættende virkning. Afgørelser begrundet i overskridelse af en frist, som er fastsat i medfør af § 3, stk. 5 og § 6, stk. 3, eller regler fastsat i medfør heraf, har ligeledes ikke opsættende virkning.



Med forslaget foreslås den samme klageadgang, der følger af arbejdsmiljølovens § 81, stk. 3, således at klager efter den foreslåede lov vil skulle behandles på samme måde som klager over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i medfør af arbejdsmiljøloven.

Således vil klager over påbud med frist have opsættende virkning.

Endvidere vil klager over påbud, som skal efterkommes straks, ikke have opsættende virkning. Disse afgørelser skal efterkommes, selvom der klages over afgørelsen. Det betyder også, at eventuelle foranstaltninger, der skal træffes for at efterkomme afgørelsen, skal iværksættes straks.

Herudover vil klager begrundet i overskridelse af en frist, som er fastsat i medfør af § 9, eller regler fastsat i medfør heraf, ligeledes ikke have opsættende virkning. Formålet med denne del af forslaget er at omfatte situationer, hvor Arbejdstilsynet træffer afgørelse om at en frist ikke er overholdt. Det kan f.eks. være i tilfælde af indberetning af opholdstider eller indberetning af ændringer i indholdet af id-kort. I disse tilfælde foreslås det, at klager over denne type afgørelser ikke skal kunne have opsættende virkning, i det omfang klagen alene vedrører afgørelse om overholdelse af frister for indberetning til Arbejdstilsynet.

Det foreslås i *stk. 4*, at når særlige grunde taler derfor, kan Arbejdsmiljøklagenævnet behandle en klage og tillægge denne opsættende virkning, selv om klagen ikke er fremkommet rettidigt.

Forslaget indebærer, at Arbejdsmiljøklagenævnet kan vælge at behandle en klage og tillægge den opsættende virkning, uanset betingelserne herfor i øvrigt ikke er opfyldt efter loven.

Det foreslås med *§ 15, stk. 5*, at afgørelser truffet af Arbejdsmiljøklagenævnet ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Klageren vil dog altid have mulighed for at indbringe Arbejdsmiljøklagenævnets afgørelse for domstolene i medfør af grundlovens § 63.

#### *Til § 16*

Arbejdsmiljølovens § 82 indeholder bestemmelser om straf for overtrædelser af arbejdsmiljøloven. Arbejdsmiljølovens § 82 finder ikke anvendelse i relation til overtrædelse af denne lov.

Det foreslås i § 16, stk. 1, nr. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde bygherrer, som overtræder § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, § 7, stk. 1 og 2, § 8, stk. 2, og § 12, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil betyde, at bygherre kan straffes med bøde, hvis personer der udfører arbejde på byggepladsen, ikke har fået udstedt et id-kort, eller hvis disse ikke bærer dette id-kort, jf. dog § 4, stk. 2, om at visse personer kan bære gæstekort. Bygherre vil ligeledes kunne ifalde bødeansvar, hvis bygherre ikke løbende indsamler og opdaterer oplysninger i id-kortet i forhold til kravene i lovens § 5. Det indebærer krav om, at bygherre skal opdatere oplysninger i kortet, hvis der sker ændringer i disse stamoplysninger, f.eks. hvis personen ændrer navn eller får nye lovpligtige uddannelser, jf. forslaget § 5, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil også betyde, at bygherre kan straffes med bøde, hvis bygherre ikke sikrer, at alle der er omfattet af kravet om at bære id-kort registrerer deres opholdstid på byggepladsen og at disse oplysninger indberettes til Arbejdstilsynet, jf. forslaget § 6, stk. 2.

Bygherre vil også kunne ifalde bødestraf, hvis der ikke er sket opbevaring af den data som bygherre indhenter og opsamler efter loven i 5 år efter kortindehaverens ophør af ophold på byggepladsen, jf. forslaget § 7.

Bygherren vil herudover kunne ifalde bødeansvar hvis han ikke har sikret, at alle der er beskæftigede på byggepladsen, til enhver tid fremviser id-kort efter anmodning fra myndighederne, jf. forslaget § 8, stk. 2.

Bygherre vil kunne straffes med bøde, hvis bygherre ikke opfylder sin oplysningspligt efter lovens § 12, stk. 1.

Det foreslås i § 16, stk. 1, nr. 2, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde bygherrer, der undlader at efterkomme påbud efter § 13.

Den foreslåede bestemmelse vil betyde, at en bygherre kan straffes med bøde, hvis bygherren undlader at efterkomme et påbud fra Arbejdstilsynet om at forholdene bringes i orden straks eller inden for en frist.

Det er således en forudsætning for at ifalde strafansvar efter den foreslåede bestemmelse, at bygherren ikke har efterkommet et påbud fra Arbejdstilsynet efter § 13.

Det foreslås i § 16, stk. 2, at ved straffens udmåling efter stk. 1, betragtes det som en skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, ved gentagelse, eller hvis der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller hvis overtrædelsen i øvrigt er af grovere karakter.

Bestemmelsen er blandt andet indsat for at sikre, at bøden i visse tilfælde kan forhøjes, så der er mulighed for, at bødens størrelse som minimum kan stå mål med overtrædelsens alvorlighed og den besparelse, som en virksomhed kan opnå ved, ikke at efterkomme lovens krav.

Herudover foreslås det også, at der foreligger skærpende omstændigheder ved gentagelse. Ved straffens udmåling efter stk. 1 skal det således betragtes som en skærpende omstændighed, hvis bygherre forud for overtrædelsen tidligere er straffet for overtrædelse af loven.

Bødestraf for disse typer af overtrædelser vurderes derfor, at skulle udløse en væsentlig højere bøde.

Det foreslås, at bødestørrelserne som udgangspunkt skal svare til de bødestørrelser, der allerede gælder i medfør af arbejdsmiljøloven for så vidt angår formelle overtrædelser. Det foreslås på den baggrund, at overtrædelser af lovens krav efter forslagets § 16, stk. 1, som udgangspunkt vil være bøde på 10.000 kr., da dette svarer til bødeniveauet for en formel overtrædelse efter arbejdsmiljøloven.

Dog foreslås der at tage udgangspunkt i et bødeniveau på 100.000 kr. i visse typer sager. Det er i de tilfælde hvor bygherre slet ikke har etableret en id-kortløsning på byggepladsen, da der i dette tilfælde ellers ikke ville være nogen sammenhæng mellem den økonomiske fordel ved ikke at etablere en id-kortløsning på byggepladsen med bødens størrelse. Herudover foreslås det, at der skal gælde et højere bødeniveau hvis bygherre ikke opbevarer kortoplysninger og registrerede opholdstider, som det følger af forslaget, da dette i givet fald vil omgå nogle de formål, som ligger til grund for lovforslaget.

Det foreslås, at straffen kan forhøjes, når der foreligger skærpende omstændigheder, som beskrevet i forslaget til § 16, stk. 2. Det følger heraf, at det skal betragtes som en skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, ved gentagelse, eller hvis der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller hvis overtrædelsen i øvrigt er af grovere karakter.

I disse tilfælde vil bøden kunne forhøjes med op til 100.000 kr. Det skyldes, at bødens størrelse som minimum skal stå mål med overtrædelsens alvorlighed og den besparelse, som en virksomhed kan opnå ved ikke at efterkomme lovens krav.

Herudover foreslås det også, at der foreligger skærpende omstændigheder ved gentagelse. Ved straffens udmåling efter stk. 1 skal det ligeledes betragtes som en skærpende omstændighed, hvis bygherre forud for overtrædelsen tidligere er straffet for overtrædelse af loven.

Udmåling af bødestraf vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne bødeniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående regning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.3.3.1.3.

Det foreslås i § 16, stk. 3, at for overtrædelse af § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, og § 8, stk. 2, kan der pålægges bygherren bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Der fastsættes ingen forvandlingsstraf for bødeansvaret.

Bestemmelsen indebærer, at bygherre pålægges et objektivt ansvar for overtrædelse af § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, § 7, stk. 1 og 2, § 8, stk. 2, § 12, stk. 1, og § 13 i denne lov.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at der er ét pligtsubjekt, som har et samlet ansvar for, at alle der færdes på byggepladsen har id-kort og at alle ansattes opholdstider på byggepladsen registreres. Ligeledes sikres der et samlet ansvar for, at der sker indberetning af id-kortoplysninger og registrerede opholdstider til Arbejdstilsynet.

I det omfang bygherre ifalder bødeansvar, og dette ikke kan tilregnes bygherre, men derimod en entreprenør eller dennes ansatte, er det forudsat, at bygherre vil kunne overvælte denne økonomiske omkostning til pågældende entreprenører kontraktsretligt i forbindelse med indgåelse af entrepriseaftale om bygge- og anlægsprojektet, jf. også bemærkningerne nedenfor til forslaget § 16, stk. 4.

Der henvises i øvrigt til almindelige bemærkninger afsnit 3.3.3.1.3 om straf.

Det foreslås i § 16, stk. 4, at straffelovens § 50, stk. 3, ikke finder anvendelse for bøder pålagt efter stk. 1.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at bygherrer, som ifalder bødeansvar for overtrædelser som ikke kan tilregnes bygherre men derimod en entreprenør, kan kontraktretligt kan overvæltet på entreprenøren, jf. bygherres objektive ansvar efter stk. 2.

Det følger af straffelovens § 50, stk. 3, at den bødefældte ikke kan kræve bøden betalt eller erstattet af andre. Straffelovens § 50, stk. 3, afskærer således bygherre fra at kræve bøden erstattet fra den entreprenør, som bøden rent faktisk kan tilregnes.

Det foreslås derfor, at denne bestemmelse ikke skal finde anvendelse i dette lovforslag, da en af forudsætningerne for det objektive strafansvar netop er, at bygherre vil kunne overvælte den økonomiske omkostning af en bøde til den pågældende entreprenør, som er årsag til denne. Bestemmelsen tager navnlig sigte på tilfælde, hvor en bygherre kan gøre gældende, at en anden ud fra erstatningsretlige synspunkter helt eller delvis skal erstatte det tab, som betalingen af den idømte bøde udgør for bygherre.

Det foreslås i § 16, stk. 5, at for overtrædelse af § 7, stk. 1 og 2, § 12, stk. 1, og § 13 kan der pålægges bygherren bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Det er en betingelse for bødeansvaret, at overtrædelsen kan tilregnes en eller flere til virksomheden knyttede personer eller virksomheden som sådan. For bødeansvaret fastsættes ingen forvandlingsstraf.

Bestemmelsen vil finde anvendelse i de tilfælde, som ikke er omfattet af forslaget § 16, stk. 3, om bygherres objektive ansvar. Det kan f.eks. være i tilfælde af at bygherre ifalder bøde for ikke at overholde kravene til opbevaring af oplysninger efter § 7, stk. 1 og 2, eller ikke har efterkommet påbud efter § 13.

Bestemmelsen svarer i vidt omfang til arbejdsmiljølovens § 83, stk. 1, hvorefter arbejdsgivere i mindre personligt ejede virksomheder kan pålægges bødeansvar for overtrædelser af arbejdsmiljøloven, selvom overtrædelsen ikke kan tilregnes arbejdsgiveren som forsætlig eller uagtsom, hvis overtrædelsen kan tilregnes en eller flere til virksomheden knyttede personer eller virksomheden som sådan.

Det foreslåede vil medføre, at bygherrer i mindre, personligt ejede virksomheder vil kunne straffes for overtrædelse af loven, hvis overtrædelsen kan henføres til en person med tilknytning til virksomheden eller virksomheden som sådan.

Det foreslåede vil altså medføre, at bygherren kan straffes, selvom overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren personligt som forsætlig eller uagtsom. Der vil således ikke være krav om, at bygherren personligt skal have haft tilregnelser til overtrædelse af loven, for at vedkommende kan

ifalde strafansvar. Bestemmelsen har til formål at sikre, at alle bygherrer - både når bygherre er en fysisk og en juridisk person - ved overtrædelse af den foreslåede lov strafferetligt stilles ens.

Det foreslås i § 16, stk. 6, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Bestemmelsen vil finde anvendelse i de tilfælde, hvor bygherre ikke har efterlevet lovens krav, og hvor der er tale om forhold, som ikke er omfattet af forslaget § 16, stk. 3. Det kan f.eks. være hvis bygherre ikke har levet op til krav om opbevaring af data efter § 7, stk. 1 og 2, eller ikke har efterkommet påbud efter § 13.

Det foreslås i § 16, stk. 7, at i forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne. Det kan endvidere fastsættes, at en bygherre der overtræder bestemmelser eller påbud som anført, kan pålægges bødeansvar, selv om overtrædelsen ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig eller uagtsom. Der fastsættes ingen forvandlingsstraf for bødeansvaret.

Bestemmelsen medfører, at såfremt der udstedes bekendtgørelser med hjemmel i denne lov, er det muligt, at der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i disse bekendtgørelser.

Forslaget indebærer herudover, at der også kan fastsættes regler om straf for bygherre for overtrædelser, som ikke kan tilregnes bygherren som forsætlig.

Forslaget vil bl.a. kunne finde anvendelse i det omfang, der bliver stillet tekniske krav til indberetning af opholdstider med hjemmel i bekendtgørelse efter § 6, stk. 3. Dermed vil bygherre kunne ifalde samme bødeansvar for f.eks. ikke at efterkomme tekniske krav til indberetningerne fastsat ved bekendtgørelse, som hvis der er fejl i indholdet af indberetningerne efter loven.

Bestemmelsen vil f.eks. ligeledes kunne finde anvendelse, hvis der ved bekendtgørelse stilles krav om, at oplysninger om arbejdsgivers hvervgiver efter § 5, stk. 2, skal indgå som en obligatorisk oplysning i id-kortet. I dette tilfælde vil man ligeledes kunne gøre bygherre ansvarlig for denne oplysning i id-kortet ved bekendtgørelse, på samme vis som for de øvrige oplysninger i id-kortet efter lovens § 5, stk. 1.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3.3.1.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### *Til § 17*

Det foreslås i § 17, stk. 1, at Beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden, jf. dog stk. 2-4. Ministeren kan fastsætte, at lovens bestemmelser træder i kraft på forskellige tidspunkter.

Den foreslåede bestemmelse betyder, at beskæftigelsesministeren ved bekendtgørelse kan fastsætte tidspunktet for lovens ikrafttræden. Beskæftigelsesministeren har i id-kort loven bemyndigelse til at fastsætte regler om, hvorvidt kravet om en id-kortløsning på større bygge- og anlægsprojekter skal implementeres igennem en statslig id-kortløsning eller en branchedrevet id-kortløsning. Som følge af, at branchen og Arbejdstilsynet skal nå at lave systemudvikling til det nye id-kort, og at virksomheder omfattet af loven ligeledes skal kunne nå at indrette sig på de nye lovkrav inden loven træder i kraft, forventes ikrafttrædelsestidspunktet ved en branchedrevet id-kortløsning at blive i 2028, og ved en statslig id-kortløsning at blive i 2030. Der vil derfor være tale om forskellige ikrafttrædelsesdatoer, alt efter hvilken løsningsmodel der efterfølgende bliver udmøntet. Da loven indeholder en række pligter for bygherre, er id-kortloven som helhed nødt til at afvente ikrafttrædelse, til det egentlige krav om id-kort skal træde i kraft.

Beskæftigelsesministeren har herudover bemyndigelse til at fastsætte, at lovens bestemmelser kan træde i kraft på forskellige tidspunkter. Uanset valg af udmøntningsmodel, skal der foretages it-udvikling i Arbejdstilsynet, for at kunne modtage de indberetningspligtige oplysninger fra bygherre. Denne it-udvikling forventes at være klar i 2029. Det bliver derfor muligt at lade indberetningskravet til Arbejdstilsynet træde i kraft senere end kravet om at benytte id-kort.

Det foreslås i § 17, stk. 2, at § 18 træder i kraft den 1. juli 2026.

De foreslåede bestemmelser til ændring af arbejdsmiljøloven skal kunne understøtte administrationen af den kommende id-kortlov hos såvel myndighederne som virksomhederne omfattet af loven. Det er derfor en forudsætning, at disse lovændringer træder i kraft snarest muligt og ikke først i forbindelse med ikrafttræden af lov om id-kort.

Det foreslås i § 17, stk. 3, at Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 19.

Den foreslåede ændring af kildeskatteloven i § 19 kræver, at id-kort loven er trådt i kraft. Ikrafttrædelse af § 19 skal derfor følge id-kort loven. Beskæftigelsesministeren kan ikke sætte

lovgivning i kraft uden for eget ressortområde. Den foreslåede ændring bemyndiger derfor Skatteministeren til at fastsætte tidspunktet for ændringens ikrafttræden.

#### *Til § 18*

##### Til nr. 1

Det følger af den gældende § 72, stk. 6 i lov om arbejdsmiljø (arbejdsmiljøloven), at Arbejdstilsynet kan indsamle og behandle, herunder foretage samkøring af, oplysninger fra andre myndigheder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.

Der er i dag ikke regler for Arbejdstilsynets behandling, herunder samkøring, af oplysninger, når oplysningerne er indsamlet med hjemmel i andre love end arbejdsmiljøloven.

Det foreslås, at § 72, stk. 6 i arbejdsmiljøloven ændres, så det bliver muligt, at der kan ske behandling af oplysninger, selvom de er indhentet med hjemmel i anden lov end arbejdsmiljøloven.

Den foreslåede ændring vil gøre det muligt for Arbejdstilsynet, at behandle oplysninger om virksomheder, selvom oplysningerne er indhentet med hjemmel i anden lov end arbejdsmiljøloven. Dette kan være med til at styrke Arbejdstilsynets indsats for risikobaseret tilsyn, samt bidrage til at give et bedre helhedsbillede til brug for tilsynets virksomhed.

##### Til nr. 2

Det følger af den gældende § 72, stk. 6 i lov om arbejdsmiljø (arbejdsmiljøloven), at Arbejdstilsynet kan indsamle og behandle, herunder foretage samkøring af, oplysninger fra andre myndigheder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.

Det foreslås, at der i § 72, stk. 6, 1. pkt., som bliver 2. pkt., indsættes efter »kan«: »herudover«.

Forslaget er en sproglig konsekvensændring, som følge af indsættelse af et nyt punktum foran det gældende 1. pkt., jf. lovforslagets § 18, nr. 1.

##### Til nr. 3



Det fremgår af § 37, stk. 5 i lov om arbejdsmiljø (arbejdsmiljøloven), at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om bygherrens pligt til at anmelde større bygge- og anlægsarbejder til Arbejdstilsynet. Arbejdstilsynet har ikke særskilt hjemmel i arbejdsmiljøloven til at offentliggøre oplysninger om anmeldte byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder.

Det foreslås at indsætte et nyt *stk. 9* i § 72, hvorefter Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, der er anmeldt efter arbejdsmiljølovens § 37, stk. 5, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder kontrol- og tilsynsopgaver.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om bygherre, herunder navne, firmanavn, CVR-nummer, byggeplads-id og navngivning af byggeplads, oplysninger om byggepladsens placering (adresse og koordinat) og oplysning om byggepladsen er omfattet af krav om id-kort.

Forslaget vil betyde, at den konkrete byggeplads kan fremfindes i forskellige sammenhænge, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil. Det vil f.eks. være ifm. indberetning af oplysninger til Arbejdstilsynet, hvor bygherre vil kunne fremfinde byggepladsen og knytte de indberetningspligtige oplysninger hertil, hvis Arbejdstilsynet allerede har modtaget oplysninger ifm., at bygherren har anmeldt byggepladsen. Bestemmelsen vil også give Arbejdstilsynet mulighed for at stille oplysninger om byggepladser til rådighed i forbindelse med fremtidige klager og anmeldelser, så eksterne aktører ikke længere skal indtaste alle oplysninger manuelt, men kan udpege en specifik byggeplads til brug for deres anmeldelse gennem en søgefunktion, hvis Arbejdstilsynet udarbejder it-understøttelse hertil.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.4.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

#### *Til § 19*

Til nr. 1

Skatteforvaltningen kan efter kildeskattelovens § 86 gennemføre en kontrol af en arbejdsgiver for at sikre, at arbejdsgiveren som indeholdelsespligtig overholder de pligter, den pågældende er pålagt i medfør af kildeskatteloven eller andre skattelove.

Skatteforvaltningen kan hos modtagere af A-indkomst og af arbejdsmarkedsbidragspligtig indkomst indhente oplysninger til brug ved kontrollen af indeholdelserne. Personer, der ved Skatteforvaltningens kontrol skønnes at udføre beskæftigelse hos den indeholdelsespligtige, har pligt til at oplyse navn, adresse, fødselsdato, om der består et ansættelsesforhold, og, hvor dette er tilfældet, ansættelsesperiode og løn- og ansættelsesvilkår. På Skatteforvaltningens forlangende skal personer, der ved kontrollen skønnes at udføre beskæftigelse på en arbejdsplads, oplyse deres cpr-nummer og forevise gyldig legitimation, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 4.

Skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, med henblik på kontrol af indeholdelsespligten efter kildeskatteloven og andre skattelove til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til arbejdssteder, hvor det skønnes at der udføres lønnet arbejde for en arbejdsgiver, jf. kildeskattelovens § 86, stk. 5, 1. pkt. Personer, der ved kontrol som nævnt i stk. 5, 1. pkt., skønnes at udføre beskæftigelse hos den pågældende arbejdsgiver, har pligt til at oplyse navn, adresse, fødselsdato, om der består et ansættelsesforhold, og, hvor dette er tilfældet, ansættelsesperiode og løn- og ansættelsesvilkår.

Det foreslås, at det i kildeskatteloven indsættes som § 86 D, at Skatteforvaltningen kan forlange at få fremvist id-kort af enhver, der har pligt til at bære id-kort på byggepladser, til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v.

Formålet med forslaget er at indføre hjemmel til, at Skatteforvaltningen i forbindelse med kontrol på bygge- og anlægsprojekter kan forlange af enhver, der har fået udstedt et id-kort og har pligt til at bære det i medfør af lov om id-kort på byggepladser, at vedkommende fremviser sit id-kort. På grundlag af oplysningerne fra et id-kort vil Skatteforvaltningen både kunne kontrollere den, der bærer kortet, og de virksomheder, der vil fremgå af kortoplysningerne.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at der på Beskæftigelsesministeriets område foreslås regler om, at alle, der udfører arbejde på en byggeplads, skal bære et id-kort, når de befinder sig på byggepladsen. De foreslåede regler vil skulle finde anvendelse på alle bygge- og anlægsprojekter med en anlægssum på over 100 mio. kr.

Forslaget vil medføre, at Skatteforvaltningen under en kontrol på et bygge- eller anlægsprojekt, hvor der vil være pligt til at bære id-kort for alle, der udfører arbejde på byggepladsen, vil kunne forlange at få fremvist id-kort af alle, der vil have pligt til at bære et sådant id-kort.

Skatteforvaltningen vil efter forslaget kunne forlange at få fremvist et id-kort til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v. Der vil kunne blive gennemført en kontrol af både indehaveren af id-kortet og af virksomheder, der er knyttet til det pågældende id-kort. De kontrolformål, der er angivet i den foreslåede bestemmelse, tjener alene som eksempler, jf. »m.v.«, da det er hensigten med forslaget, at Skatteforvaltningen skal kunne behandle kortoplysningerne til kontrol af regelefterlevelse af skatte- og afgiftslovgivningen.

Med hensyn til kontrol af kortindehaveren vil forslaget medføre, at Skatteforvaltningen bl.a. vil kunne behandle oplysninger om kortindehaverens navn, personnummer eller tilsvarende entydig identifikation og vedkommendes arbejdsgiver. Formålet vil være en kontrol af, om kortindehaveren er registreret i Skatteforvaltningen it-systemer, og hvorvidt registreringerne er korrekte sammenlignet med de faktiske forhold. Det vil for kortindehaveren særligt være relevant at kontrollere, om den pågældende er registreret som skattepligtig, og om den pågældende er registreret som lønmodtager eller erhvervsdrivende.

Med hensyn til kontrol af virksomheder, der er knyttet til det pågældende id-kort, vil forslaget medføre, at Skatteforvaltningen bl.a. vil kunne føre bedre kontrol med, om en udenlandsk

virksomhed har en sådan aktivitet i Danmark, at der vil være tale om fast driftssted. Skatteforvaltningen vil desuden kunne kontrollere, om den virksomhed, der ifølge kortoplysningerne er kortindehaverens arbejdsgiver, korrekt har registreret kortindehaveren som lønmodtager og indberettet lønindkomst til Skatteforvaltningen.

Ved en kontrol af et id-kort vil Skatteforvaltningen bl.a. få tilgang til oplysninger om kortindehaverens arbejdsgiver, herunder CVR-nummer, eller kortindehaverens CVR-nummer, hvis kortindehaveren er selvstændigt erhvervsdrivende. I tilfælde, hvor kortindehaveren er arbejdsudlejet, vil Skatteforvaltningen få tilgang til oplysning om den danske hvervgiver. Sådanne oplysninger, som Skatteforvaltningen vil få tilgang til, vil kunne anvendes i Skatteforvaltningens generelle kontrol.

Det vil ikke have betydning for Skatteforvaltningens kontrol eller for en kortindehavers pligt til at fremvise sit id-kort, om id-kortet vil være udstedt som et fysisk eller digitalt id-kort.

Skatteforvaltningen vil kunne anmode enhver, der antræffes på en byggeplads, om at fremvise sit id-kort. Det vil ikke kræve mistanke eller på anden måde forudsætte indikationer på forhold om manglende regelefterlevelse vedrørende den pågældende, for at Skatteforvaltningen vil kunne forlange at få fremvist id-kort. Det skyldes hensynet til, at Skatteforvaltningen for eksempel vil kunne tilrettelægge sin kontrol således, at den vil blive gennemført som en stikprøvekontrol, hvor det vil være tilfældigt udvalgte personer på byggepladsen, der kontrolleres.

#### *Til § 20*

Det foreslås med § 20, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p><b>§ 18.</b> I lov om arbejdsmiljø, jf. lovbekendtgørelse nr. 2062 af 16. november 2021, som ændret bl.a. ved lov nr. 566 af 10. maj 2022, lov nr. 1540 af 12. december 2023, lov nr. 629 af 11. juni 2024 og lov nr. 340 af 3. april 2025 og senest ved lov nr. 502 af 20. maj 2025, foretages følgende ændringer:</p>
<b>§ 72. ---</b>	
<b>Stk. 2-5. ---</b>	
<p><b>Stk. 6.</b> Arbejdstilsynet kan indsamle og behandle, herunder foretage samkøring af, oplysninger fra andre myndigheder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til identifikation af virksomheder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.</p>	<p><b>1.</b> I § 72, <i>stk. 6</i>, indsættes før 1. pkt. som nyt punktum:</p> <p>»Arbejdstilsynet kan behandle, herunder samkøre, de oplysninger, Arbejdstilsynet er i besiddelse af, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder til brug for målretning af Arbejdstilsynets kontrol og tilsyn og til analyse, forebyggelse og statistik.«</p>
	<p><b>2.</b> i § 72, <i>stk. 6, 1. pkt.</i>, som bliver 2. pkt., indsættes efter »kan«: »herudover«.</p>
<b>Stk. 7-8.---</b>	
<b>Stk. 9. ---</b>	<p><b>3.</b> I § 72 indsættes efter stk. 8 som nyt stykke:</p> <p>»Arbejdstilsynet kan offentliggøre oplysninger om byggepladser, hvor der udføres større bygge- og anlægsarbejder, der er anmeldt efter denne lovs § 37, stk. 5, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af tilsynets opgaver, herunder kontrol- og tilsynsopgaver.«</p> <p>Stk. 9-12 bliver herefter stk. 10-13.«</p>
<b>Stk. 10-12.---</b>	

	<p><b>§ 19.</b> I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 460 af 3. maj 2024, som ændret senest ved § 4 i lov nr. 750 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:</p>
	<p><b>1.</b> Efter § 86 C indsættes:</p> <p><b>»§ 86 D.</b> Told- og skatteforvaltningen kan forlange at få fremvist id-kort af enhver, der har pligt til at bære id-kort på byggepladser, til brug for kontrol med registrering, indeholdelse, afregning m.v.«</p>

Udkast